



Samenvatting

In een breed dialoogproces met stakeholders betrokken bij vrijwilligerswerk is in 2015 een concept verordening opgesteld voor de gemeentelijke subsidiëring van vrijwilligersactiviteiten. Het college van B&W besluit thans om deze concept verordening en de bijbehorende concept uitvoeringsregeling voor inspraak vrij te geven. De inspraakperiode loopt van 1 maart tot en met 15 april 2016. Na verwerking van de ingekomen inspraakreacties zal het college een concept verordening vaststellen en ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorleggen.

Beslispunten

1. De concept verordening voor inspraak vrij geven
2. De concept uitvoeringsregeling behorende bij de conceptverordening voor inspraak vrij geven
3. De inspraakperiode vaststellen op 01-03-2016 t/m 15-04-2016.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 23 februari 2016:

Conform.



1. Aanleiding

In het kader van de innovatieopdracht Welzijn en Zorg, de WMO-WPG nota “Meer voor Elkaar”, de discussies rondom de verordening ‘Geld voor de Buurten’ en de aflopende middelen in kader van het leefbaarheidsfonds is er in het voorjaar van 2013 een veranderproces gestart om te komen tot één nieuwe subsidiesystematiek voor alle vrijwilligersorganisaties welzijn en zorg en de buurtkaders. Dit veranderproces is vorm gegeven middels uitgebreide dialoogbijeenkomsten met zoveel mogelijk stakeholders bestaande uit vrijwilligersorganisaties, vrijwilligersorganisaties met een gemeentelijke opdracht, professionele organisaties, ondernemers, buurtplatforms, raadsleden, ambtenaren en bewoners.

Op 14 oktober 2014 heeft de raad besloten tot de invoering van een nieuwe subsidiesystematiek en heeft daarbij tevens de opdracht gegeven tot het opstellen van een nieuwe subsidieverordening met als ingangsdatum 1 januari 2017.

In 2015 heeft een uitgebreid participatief proces plaatsgevonden bestaande uit:

- Bijeenkomsten stuurgroep vrijwilligersbeleid periode februari – juli 2015
- Werkgroepbijeenkomsten buurtplatforms periode februari 2015 – december 2015
- Dialoogbijeenkomsten op 6 juli 2015, 3 oktober 2015
- Werkgroepen uitwerking statements dialoogbijeenkomsten en opstellen teksten nieuwe verordening, periode juli – december 2015
- Terugkoppelbijeenkomst op 16 december 2015
- Werkgroepbijeenkomst op 14 januari 2016
- Dialoogbijeenkomst op 27 januari 2016

Middels dit participatieve proces hebben alle stakeholders samen gewerkt aan een nieuwe verordening om de subsidieverlening aan vrijwilligersorganisaties ingaande 2017 vorm te geven. Daarbij was het doel te komen tot een verordening welke vorm geeft aan een vrijwilligersbeleid dat flexibel is en dat vrijwilligersorganisaties stimuleert om invulling te geven aan welzijn en zorg voor de toekomst.

Omdat vrijwilligersorganisaties een grote rol vervullen in de maatschappij en hun bijdrage aan de maatschappelijke verandering groot is, raakt het subsidiebeleid de hele Maastrichtse gemeenschap. Daarom wordt er naast het gelopen participatieve proces, ook een formele inspraakprocedure gestart. Na verwerking van de reacties van de inspraakprocedure, zal het college gevraagd worden in te stemmen met de concept verordening en deze voor te leggen aan de gemeenteraad.

2. Context

- a) De innovatieopdracht Welzijn en Zorg (Kaderbrief 2011)
- b) De WMO-WPG nota Meer voor Elkaar (raadsnota december 2011)



- c) De nota Sociale Visie, algemene kaders (raadsnota juni 2013)
- d) Samenhangend beleid 3D / Transformatie sociaal domein (raadsnota februari 2014)
- e) Coalitieakkoord Wij Maastricht, Bestuursopdrachten 'Burgerparticipatie' en Herinrichting wijk- en buurtgericht werken'.
- f) Raadsbesluit van 14 oktober 2014, 'Nieuwe subsidiesystematiek vrijwilligersorganisaties'.
- g) Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland 2022

3. Gewenste situatie

3.1. De subsidiesystematiek in de nieuwe verordening

Ingaande 2015 is een nieuwe subsidie systematiek ingevoerd bestaande uit:

- een basissubsidie voor de organisatiekosten van vrijwilligersorganisaties en buurtplatforms, en de basisactiviteiten van vrijwilligersorganisaties ter hoogte van 80% van het subsidievolume van 2014. Doel van de basissubsidies is de sociale infrastructuur van vrijwilligersorganisaties in stand te houden.
- Een flexibele subsidie waarvoor gedurende het jaar meerdere aanvraagmomenten gelden en waar op specifieke thema's of onderwerpen, activiteitensubsidies kunnen worden aangevraagd. Het doel van deze subsidiestroom is vernieuwing te stimuleren, ruimte te scheppen voor nieuwe vrijwilligersorganisaties en te sturen op de beleidsdoelstellingen van de gemeente i.c. vrijwilligersorganisaties te stimuleren een bijdrage te leveren aan de kanteling en de maatschappelijke opgave waar de gemeente voor staat.

In de nieuwe verordening is deze systematiek gehandhaafd. De ervaringen in 2015 en 2016, de discussies hierover in de dialoogbijeenkomsten en in individuele contacten met organisaties, geven geen aanleiding om deze systematiek opnieuw te herzien. Het voordeel van de flexibele subsidies dat daarmee verbindingen gelegd kunnen worden met de opgave vanuit de decentralisaties en de nieuwe rol voor de vrijwilligersorganisaties, en daar ook budget voor beschikbaar komt, weegt ook voor vrijwilligersorganisaties op tegen de extra administratieve last van tussentijdse aanvragen. De uitvoeringsregeling heeft betrekking op de transitie van de buurtplatforms naar buurtnetwerken en geeft hiervoor een tijdspad en de benodigde financiële kaders.

3.2. Wijzigingen ten opzichte van de huidige regeling:

In de verordening zijn in de subsidiesystematiek een aantal veranderingen ten opzichte van 2015 en 2016 ingevoerd:

- De basissubsidies zijn gemaximeerd op het bedrag van het voorgaande jaar.
- Er is vastgelegd dat indien een vrijwilligersorganisatie extra subsidie aanvraagt boven de gemaximeerde basissubsidie, burgemeester en wethouders daar een besluit op nemen. Bij een



positief besluit kan het niet betekenen dat de subsidie bij anderen verlaagd wordt. Dit betekent per definitie dat indien burgemeester en wethouders basisactiviteiten van een organisatie uit willen breiden, er budget voor gevonden moet worden.

- er wordt een mogelijkheid geschapen voor vrijwilligersorganisaties om voor meerdere jaren (maximaal 3 jaren) een basissubsidie aan te vragen. Het doel hiervan is de administratieve last voor organisaties te verminderen doordat ze niet elk jaar een volledige aanvraag hoeven in te vullen, maar kunnen volstaan met een tussentijdse evaluatie. Tevens wordt aan met name de grote vrijwilligersorganisaties met personeel in loondienst, een grotere financiële zekerheid geboden.
- Er wordt een onderscheid gemaakt binnen de basissubsidies tussen de organisatiekosten en de basisactiviteiten van vrijwilligersorganisaties. Daarmee wordt beoogd om een beter inzicht te krijgen in welke activiteiten een vrijwilligersorganisatie tot haar core-business rekent zodat ook vanuit de subsidieverstrekker beter beoordeeld kan worden in hoeverre deze activiteiten een bijdrage leveren aan de beleidsdoelstellingen.
- Nieuwe vrijwilligersorganisaties kunnen ook in aanmerking komen voor een basissubsidie indien zij aantonen minimaal 2 jaren activiteiten te hebben uitgevoerd welke bijdragen aan de beleidsdoelstellingen van het sociale domein.
- Bij de flexibele subsidies wordt geen vorm benoemd. Dat betekent dat flexibele subsidies niet alleen in de vorm van tenders hoeven te worden uitgeschreven.
- Buurtplatforms kunnen alleen nog in aanmerking komen voor een basissubsidie voor organisatiekosten op grond van de uitvoeringsregeling indien zij bereid zijn, en daar ook daadwerkelijk inzet op plegen, zich door te ontwikkelen naar buurtnetwerken. De buurtplatforms kunnen ingaande 2017 alleen op grond van de uitvoeringsregeling in aanmerking komen voor een subsidie. Binnen de uitvoeringsregeling is een duidelijk tijdspad opgesteld waarbinnen de buurtplatforms de transitie naar buurtnetwerk moeten maken. Buurtplatforms die hier niet aan willen of kunnen voldoen, kunnen alleen nog een subsidieaanvraag indienen als vrijwilligersorganisatie.
- Bewonersinitiatieven kunnen op grond van de verordening eveneens gesubsidieerd worden. Tot en met 2016 bestaat daarvoor een afzonderlijke subsidieregeling. Deze wordt ingaande 2017 in de verordening geïntegreerd.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.



6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

De financiële gevolgen van de nieuwe verordeningen kunnen als volgt worden benoemd:

- Indien reeds gesubsidieerde vrijwilligersorganisaties extra basissubsidie aanvragen voor uitbreiding van bestaande activiteiten, dienen burgemeester en wethouder daar expliciet op te beslissen. In combinatie met de bepaling dat een verhoging van de basissubsidie bij een aanvrager, niet mag leiden tot verlaging van subsidies bij andere aanvragers, betekent dit dat een dergelijke aanvraag alleen gehonoreerd kan worden als burgemeester en wethouders bereid zijn daar extra budget voor beschikbaar te stellen.
- Vanaf 2017 kunnen ook nieuwe vrijwilligersorganisaties een aanvraag voor basissubsidie indienen. Hiervoor is binnen het huidige budget voor basissubsidies geen ruimte. In de verordening is bepaald dat indien daardoor het subsidieplafond zou worden overschreden, burgemeester en wethouders op inhoudelijke gronden de beschikbare subsidie verdelen. Dat betekent dat er een afweging gemaakt moet worden bij welke vrijwilligersorganisatie de subsidie zal worden verlaagd. Deze afweging vindt uiteraard al het hele jaar plaats in de gesprekken tussen de gemeente en vrijwilligersorganisaties en kan dus niet als een verrassing komen. Effectuering kan ook alleen maar plaatsvinden indien de betreffende organisatie hierover tijdig wordt geïnformeerd. Indien de herverdeling niet voor het volgende subsidiejaar kan worden geëffectueerd (zie artikel 7) kan het betekenen dat uit de flexibele subsidies een deel zal moeten worden ingezet als buffer. Burgemeester en wethouders zouden ook nog kunnen besluiten om alle subsidies naar rato te verlagen. Eventueel kan hiervoor budget overgeheveld worden uit de flexibele subsidies. Dat gaat ten koste van de beoogde flexibiliteit en de ruimte voor vernieuwing.
- In de uitvoeringsregeling behorende bij de concept verordening wordt aan buurtplatforms/buurtnetwerken naast een basissubsidie, ook budget beschikbaar gesteld voor communicatiekosten en een beperkt werkbudget. De kosten van dit werkbudget en de communicatiekosten bedragen € 76.000,-. Per jaar. Daarbij moet rekening worden gehouden dat een aantal buurtplatforms/buurtnetwerken op dit moment geen subsidie ontvangen of hebben aangevraagd. Indien zij dat wel zouden doen dient nog een bedrag van € 31.000,- extra te worden begroot. Voor deze kosten, ad € 76.000,- tot maximaal € 107.000,- is in het huidige



budget geen ruimte. Dat betekent dat hiervoor budget overgeheveld moet worden uit de flexibele subsidies hetgeen ten kosten gaat van de flexibiliteit en de ruimte voor vernieuwing.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Om te komen tot de nu voorliggende verordening heeft er over de periode van 2013-2014-2015, een uitgebreid participatief proces plaatsgevonden waarbij alle stakeholders betrokken zijn geweest.

In 2015 heeft een uitgebreid participatief proces plaatsgevonden bestaande uit:

- Bijeenkomsten stuurgroep vrijwilligersbeleid februari – juli 2015
- Werkgroepbijeenkomsten buurtplatforms februari 2015 – december 2015
- Dialoogbijeenkomsten 6 juli 2015, 3 oktober 2015
- Werkgroepen uitwerking statements dialoogbijeenkomsten en opstellen teksten nieuwe verordening juli – december 2015
- Terugkoppelbijeenkomst 16 december 2015
- Werkgroepbijeenkomst 14 januari 2016
- Dialoogbijeenkomst 27 januari 2016

Door de verordening nu voor inspraak vrij te geven, wordt de ruimte voor bewoners om actief te participeren nogmaals vergroot.

11. Voorstel

1. De concept verordening voor inspraak vrij geven
2. De concept uitvoeringsregeling behorende bij de conceptverordening voor inspraak vrij geven.
3. De inspraakperiode vaststellen op 01-03-2016 t/m 15-04-2016.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Planning besluitvormingsproces:

Inspraakperiode: 1 maart t/m 15 april 2016

Reacties op inspraak in PO wethouder Gerats: 25 april 2016

Collegebesluit: 3 mei 2016

Raadsronde: 19 mei 2016

Raadsvergadering 31 mei 2016



Gemeente Maastricht

CONCEPT

VERORDENING SUBSIDIES VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN WELZIJN EN ZORG 2017

INHOUD

Inleiding.....	2
HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN	9
Artikel 1 Definities en begrippen	9
Artikel 2 Algemene voorwaarden	11
Artikel 3 ToepassingsBEREIK.....	11
Artikel 4 Verplichtingen	12
Artikel 5 Weigeringsgronden	12
HOOFDSTUK 2 Basissubsidie Vrijwilligersactiviteiten.....	14
Artikel 6 Basissubsidie Vrijwilligersactiviteiten.....	14
Artikel 7 Subsidiegrondslag basissubsidie vrijwilligersactiviteiten	14
Artikel 8 Meldingsplicht Basissubsidie vrijwilligersactiviteiten	14
Artikel 9 Aanvraag tot verlening en vaststelling van een basissubsidie	14
Artikel 10 Beoordeling en toekenning	15
HOOFDSTUK 3 Flexibele subsidie Vrijwilligersactiviteiten.....	16
Artikel 11 Flexibele subsidie vrijwilligersactiviteiten	16
Artikel 12 Aanvraag, verlening en vaststelling van een flexibele subsidie.....	16
Artikel 13 Beoordeling en toekenning	16
Artikel 14 Subsidiecriteria	17
HOOFDSTUK 4 subsidie bewonersinitiatieven.....	18
Artikel 15 subsidie bewonersinitiatieven.....	18
HOOFDSTUK 5 Overgangs- en slotbepalingen	19
Artikel 16 slot.....	19
Artikel 17 Inwerkingtreding	19
Artikel 18 Citeertitel.....	19
Artikelsgewijze toelichting	20

INLEIDING

In 2013 is een aanzet gemaakt met een dialoogproces dat in 2014 en 2015 is gecontinueerd om te komen tot een nieuwe verordening voor de subsidiering van vrijwilligersactiviteiten.

De redenen hiervoor zijn beschreven in de notitie "De toekomst van het vrijwilligerswerk samen vormgeven" van 2014, maar kunnen in het kort als volgt worden weergegeven:

- De decentralisaties en de daaruit voorkomende transformatie van het sociale domein betekent een verandering in de vraag om vrijwillige inzet en vrijwilligerswerk met betrekking tot welzijn en zorg
- De groeiende betrokkenheid van bewoners bij maatschappelijke ontwikkelingen en de wens om daar ook daadwerkelijk aan mee te werken
- Nieuwe organisaties en/of nieuwe initiatieven kregen geen of onvoldoende kansen op subsidiering
- Het systeem nodigde niet uit tot vernieuwing van de bestaande activiteiten
- De veranderende vrijwilliger. Bewoners willen graag een bijdrage leveren aan de gemeenschap, maar willen zich (vaker) in mindere mate en voor minder lange tijd aan een organisatie of initiatief binden. Dat vraagt om een grotere flexibiliteit bij zowel vrijwilligersorganisaties maar ook in de subsidiesystematiek.
- De bestaande verordeningen voor subsidiering van vrijwilligersactiviteiten welzijn en zorg en voor de subsidiering van de buurtplatforms en hun activiteiten, sloten niet langer aan bij de actualiteit.
- De teruglopende budgetten maakten het noodzakelijk om tot een nieuwe subsidiesystematiek te komen.

Uitgangspunt voor dit uitgebreide dialoogproces is steeds geweest dat een nieuwe subsidiesystematiek in dialoog, samen met zoveel mogelijk stakeholders, zou worden ontwikkeld en dat het proces moest bijdragen aan een transparant en flexibel subsidiesysteem dat vrijwilligersactiviteiten stimuleert en ondersteunt.

Aan dit proces is met enorme inzet en enthousiasme door een groot aantal vrijwilligersorganisaties, professionele organisaties, ondernemers, raadsleden en ambtenaren, gewerkt.

Het dialoogproces in 2014 heeft geleid tot de invoering van een nieuwe subsidiesystematiek ingaande 2015. In 2015 en 2016 is ervaring opgedaan met deze nieuwe systematiek welke ook de basis vormt voor de verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten 2017.

De subsidiesystematiek bestaat uit een basissubsidie gericht op de organisatiekosten en de basis-activiteiten van vrijwilligersorganisaties, en een flexibele subsidie welke gericht is op het stimuleren en innoveren van samenwerking tussen zowel vrijwilligersorganisaties onderling als met andere partners, het vernieuwen van bestaande activiteiten en het versterken van thematische inzet.

De basissubsidie was in 2015 en in 2016 gemaximeerd op een bedrag gerelateerd aan de ontvangen subsidie in 2014 (80% subsidievolume 2014) als gevolg van teruglopende budgetten, en bood vrijwilligersorganisaties voldoende ruimte om hun organisatie en het belangrijkste deel van hun eigen activiteiten, in stand te houden. Uiteraard heeft een korting van 20% op het subsidievolume er toe geleid dat een deel van de vrijwilligersorganisaties een aantal activiteiten heeft moeten beperken, hetgeen tot een aantal kritische reacties van vrijwilligersorganisaties en met name de buurtplatforms heeft geleid. Tegelijkertijd heeft het ook betekend dat vrijwilligersorganisaties zich hebben bezonnen op hun kernactiviteiten.

De flexibele subsidies hebben in 2015 vooral een projectmatig karakter gehad, maar hebben er toe geleid dat tal van nieuwe activiteiten en nieuwe organisaties zijn ontstaan. Daardoor is het totale veld van activiteiten van en door vrijwilligersorganisaties sterk in beweging gekomen.

Voor buurtplatforms had de nieuwe systematiek de grootste consequenties doordat zij vanaf 2015 slechts in aanmerking konden komen voor subsidie tot een gemaximaliseerd bedrag in de organisatiekosten.

Voor initiatieven van, niet in een rechtspersoon georganiseerde, bewoners bleef in 2015 en 2016 een afzonderlijke regeling van kracht.

Eind 2014 heeft de gemeenteraad besloten dat, na invoering van de nieuwe systematiek ingaande 2015, deze diende te worden doorontwikkeld en te worden vastgelegd in een nieuwe verordening medio 2016 met als ingangsdatum 2017.

Nieuwe subsidiesystematiek ingaande 2015:

De kracht van deze systematiek ligt in het bieden van een stabiele basisstructuur voor vrijwilligersorganisaties via de basissubsidies en daarnaast een flexibel deel dat op verschillende manieren vorm kan krijgen en waarin ruimte is voor vernieuwing.

De daling van het beschikbare budget voor de subsidie maatschappelijke participatie voor vrijwilligersorganisaties, vroeg om heldere keuzes. Derhalve is gekozen voor een systematiek van basissubsidies welke als doel hebben de sociale infrastructuur van vrijwilligersorganisaties en hun basisactiviteiten te waarborgen en tevens ruimte te scheppen voor innovatie en voor nieuwe initiatieven.

Doordat middels de flexibele subsidies aandacht geschonken kan worden aan specifieke beleidsdoelstellingen van andere beleidsvelden dan alleen maatschappelijke participatie, is het mogelijk geworden om ook budgetten uit andere beleidsvelden te genereren (ontschotting) voor de subsidiering van vrijwilligersorganisaties. Het beschikbare budget voor flexibele subsidies kon daardoor ruim worden verdubbeld.

Voor vrijwilligersorganisaties bieden de flexibele subsidies de kans om subsidie te verkrijgen voor een project waarmee ze kunnen experimenteren met nieuwe manieren van werken, nieuwe doelgroepen en nieuwe verbindingen, zonder hun basisactiviteiten te hoeven beperken.

Vanuit de optiek van de gemeente is het belangrijk dat vrijwilligersorganisaties hierdoor de ruimte krijgen om te transformeren en een bijdrage te leveren aan de totale transformatie van het sociale domein.

Ook is het middels de flexibele subsidies mogelijk voor nieuwe vrijwilligersorganisaties om in aanmerking te komen voor subsidies voor hun activiteiten. In de oude systematiek was er nauwelijks een mogelijkheid om als nieuwe vrijwilligersorganisatie in aanmerking te kunnen komen voor subsidie.

Er zitten natuurlijk ook nadelen aan de nieuwe systematiek.

De basissubsidies zijn, buiten de bezuiniging op het subsidievolume, feitelijk een voortzetting van de situatie voor 2015. Voor vrijwilligersorganisaties hebben de nadelen dan ook vooral gelegen op het gebied van het moeten aanpassen, herschikken en / of prioriteren van hun organisatie en/of activiteiten. Geen enkele vrijwilligersorganisatie heeft besloten om deze redenen haar activiteiten te staken.

De nadelen van de flexibele subsidies liggen voornamelijk op het gebied van onbekendheid met de systematiek en daardoor onzekerheid over de manier waarop men in aanmerking kan komen voor subsidie, de administratieve last bij zowel de aanvrager als bij de gemeentelijke organisatie. In 2015 en 2016 zijn hier verbeteringen op aangebracht, maar dat zal ook na 2017 een aandachtspunt blijven.

Dialogoproces 2015:

In 2015 is het dialoogproces voortgezet samen met een doorsnee van de stakeholders rond vrijwilligerswerk. Deze stakeholders waren personen behorende tot de vrijwilligersorganisaties, de vrijwilligersorganisaties met een opdracht, de buurtplatforms, de ongesubsidieerde vrijwilligersorganisaties, de ondernemers, de raadsleden en de ambtenaren. Zij hebben gezamenlijk met grote inzet gewerkt om een antwoord te geven in een nieuwe verordening, op de vraag hoe formuleren we een transparant en flexibel subsidiebeleid dat de vrijwilligersactiviteiten stimuleert om invulling te geven aan welzijn en zorg voor de toekomst.

Deze stakeholders, hebben zeven statements geformuleerd welke zij essentieel vinden voor een transparant en flexibel subsidiebeleid dat een bijdrage levert aan een sterk en toekomstbestendig vrijwilligerswerk. Deze gedeelde basis is zoveel mogelijk verwerkt in de verordening.

1. *We werken vanuit passie en plezier.*

Vrijwilligers leveren hun inzet vanuit overtuiging, vanuit passie voor hun vrijwilligersorganisatie en het doel waar deze voor staat en dat moet ook plezier opleveren. Voor het subsidiebeleid betekent dit dat de gemeente er naar moet streven om de administratieve last zo beperkt mogelijk te houden, formulieren zo eenvoudig mogelijk te maken. In de verordening is hier invulling aan gegeven door de administratieve last van de basissubsidies te verlagen door de mogelijkheid te scheppen om voor maximaal 3 jaar ineens aan te vragen. Bij de flexibele subsidies is het eveneens mogelijk om de uitvoeringsperiode zelf te bepalen. Ook de bundeling van alle subsidiemogelijkheden in een verordening is er op gericht de administratieve last voor vrijwilligersorganisaties te verkleinen.

2. *We toetsen aanvragen aan maatschappelijke waarde en stellen samen de criteria vast.*

Subsidies zijn publieke middelen en dat vereist dat ontvangers verantwoorden wat zij met de subsidie gedaan hebben. De Algemene subsidieverordening stelt duidelijke criteria voor hoe subsidieontvangers een financiële verantwoording moeten afleggen. De inhoudelijke verantwoording biedt meer ruimte en daar zoeken we naar andere en nieuwe manieren om de maatschappelijke waarde van initiatieven zichtbaar te maken en aan elkaar en aan de stad te presenteren. Dit willen we in deze verordening nog niet doen in de vorm van een toets waar het recht op subsidie vanaf hangt. Enerzijds is het op dit moment nog te onduidelijk wat maatschappelijke waarde precies is en hoe dat te meten zou zijn en anderzijds zijn de verschillen tussen organisaties dermate groot dat wijze en mate waarin de inzet van een vrijwilligersorganisatie maatschappelijke waarde vertegenwoordigd en zichtbaar gemaakt kan worden, nog niet benoemd kan worden. We gaan ingaande 2016 starten met het organiseren van nieuwe manieren waarop vrijwilligersorganisaties zich kunnen presenteren aan de stad en op termijn zou dat als verplichting aan de subsidieverlening kunnen worden verbonden. In de ontwikkeling en uitvoering daarvan hebben vrijwilligersorganisaties zelf een duidelijke rol.

3. *Er zijn subsidies in vele vormen, vast en flexibel, kort en lang, organisatie en projecten, oude en nieuwe initiatieven.*

De verordening biedt ruimte aan vele vormen van subsidies, variërend van subsidies voor organisatiekosten tot de subsidie voor een bewonersinitiatief. De basissubsidies bieden organisaties de ruimte om subsidie aan te vragen voor zowel hun organisatiekosten als hun basis activiteiten (core business). De flexibele subsidies zijn niet langer beperkt tot de methodiek van tenders, maar we gaan deze ook op andere flexibele manieren inzetten, passend bij de doelstelling van de flexibele subsidies. De duur van de subsidieperiode wordt variabel, basissubsidies kunnen voor maximaal 3 jaren worden aangevraagd, de duur van gesubsidieerde initiatieven vanuit de flexibele subsidies of voor bewonersinitiatieven is volledig flexibel.

4. *We ontschotten op meerdere fronten, zowel budgetten als binnen de gemeente.*

De transformatie en de maatschappelijke ontwikkelingen vragen van de overheid een bredere en flexibele inzet. Dat betekent dat de gemeentelijke organisatie ook aan het veranderen is. Dat vraagt evenwel tijd. De ontschotting van budgetten binnen de gemeentelijke organisatie is daar onderdeel van, maar kan niet binnen het tijdsbestek van de ontwikkeling van deze verordening gerealiseerd worden. De ontschotting van de verschillende budgetten binnen het sociale domein worden wel zichtbaar in deze verordening. Met name door de hier vormgegeven systematiek van flexibele subsidies kunnen ook andere budgetten worden ingezet en is het totale subsidievolume sterk uitgebreid. Deze ontwikkeling wordt voortgezet.

5. *We komen samen om resultaten transparant met elkaar en de stad te delen.*

Dit sluit aan bij het statement onder 2. De gemeente zal daarin vooral een faciliterende en initiërende rol hebben. Vrijwilligersorganisaties zullen zelf de inhoud moeten bepalen en bereid zijn om inzet te leveren om zich daadwerkelijk aan elkaar en aan de stad te presenteren. Daar is uiteraard voordeel te behalen. Het leidt voor vrijwilligersorganisaties niet alleen tot een betere zichtbaarheid voor bewoners en andere organisaties, maar kan ook leiden tot een grotere aanwas van nieuwe vrijwilligers en tot het sluiten van nieuwe samenwerkingsverbanden en mogelijkheden om van elkaar te leren. In 2016 zal de gemeente voor de zomervakantie een parcours organiseren langs vrijwilligersorganisaties die hieraan mee willen doen en open huis willen houden.

6. *We bouwen een "toegangshuis" voor de vrijwilligerspoole om te verbinden en kennis te delen.*

De centrale toegang voor zowel de vrijwilligerspoole als kennis en mogelijkheden om kennis te delen, workshops te volgen en aan te bieden, is beschikbaar via MaastrichtDoet.nl. Aan deze website is tevens een app gekoppeld voor mobiel gebruik. Deze vorm van vrijwilligersondersteuning zal in de toekomst steeds verder worden versterkt en verbonden met andere toegangsvormen als Thuis in Maastricht en WeHelpen.nl. Ook zullen vanaf 2016 de persoonlijke contacten met de gemeentelijke organisatie worden versterkt door aan elke gesubsidieerde organisatie of initiatief, een ambtelijk contactpersoon te verbinden.

7. *We nemen verantwoordelijkheid voor samenwerking en cocreatie.*

Het proces om tot deze verordening te komen is hier wel het beste voorbeeld van. Deze manier van werken is de manier waarop de gemeente invulling wil geven aan beleidsontwikkeling, namelijk samen met de betrokken stakeholders. Daarbij hoort een grote mate van transparantie aan beide zijden en duidelijkheid over elkaars rollen en belangen. Het is nu dus ook vooral aan ons, vrijwilligersorganisaties en gemeente, om dit vast te houden en uit te breiden.

In een uniek proces hebben de stakeholders, vanuit deze gedeelde basis, gezamenlijk de tekst voor de verordening en de uitvoeringsregeling geformuleerd.

De buurtplatforms hebben naast het hierboven beschreven brede proces, een eigen traject gelopen waarbij zij hun doorontwikkeling naar buurtnetwerken hebben vormgegeven. Dit heeft zijn beslag gekregen in het door de buurtplatforms aan het college geboden 'buurtnetblad' waarin deze visie en het proces om deze doorontwikkeling vorm te geven, zijn beschreven.

De verordening subsidies vrijwilligersorganisaties 2017.

Een verordening is een vorm van regelgeving en dat vereist dat ze voldoet aan een aantal juridische criteria. Hetgeen in een verordening wordt opgenomen heeft consequenties voor de aanvragers. De hierin opgenomen voorwaarden zijn dwingend en het was voor de stellers dan ook vaak een opgave om de tekst zo te formuleren dat deze voor de totale, sterk uiteenlopende doelgroep toepasbaar zou zijn.

Op een aantal plaatsen is opgenomen dat burgemeester en wethouders nadere regels stellen. Dit zijn b.v. uitvoeringsregelingen of subsidieplafonds die periodiek moeten worden aangepast. Omdat aanpassing van een verordening teveel tijd in beslag neemt en het om rede van rechtszekerheid wenselijk is om een verordening zo lang mogelijk te handhaven, wordt dit in de vorm van collegebesluiten geregeld. Deze zullen telkens uitgebreid worden gepubliceerd zodat alle belanghebbenden er tijdig kennis van kunnen nemen.

Wat is nieuw ingaande 2017:

Algemeen:

In de algemene subsidievoorwaarden zijn een aantal punten duidelijker benoemd dan voorheen het geval was. Er zijn nieuwe omschrijvingen toegevoegd aan de definities, namelijk die van buurtnetwerk en bewonersinitiatief. Buurtplatforms kunnen ingaande 2017 niet meer in aanmerking komen voor subsidie op grond van de verordening. Voor hen is 2016 een transitiejaar waarin zij een keuze maken of zij wel of niet willen doorontwikkelen naar buurtnetwerk of een vrijwilligersorganisatie of dat ze stoppen. Voor de doorontwikkeling naar buurtnetwerk wordt verwezen naar de uitvoeringsregeling buurtnetwerken. Met de buurtplatforms die kiezen om door te gaan als vrijwilligersorganisatie wordt gekeken aan welke voorwaarden zij moeten doen om in aanmerking te komen voor een basissubsidie op grond van deze verordening. Dit betekent dat ze dan 2 jaar activiteiten moeten hebben uitgevoerd op het terrein van welzijn en zorg. De eisen die aan aanvragers gesteld worden zijn iets aangescherpt om de transparantie te vergroten m.b.t. gesubsidieerde vrijwilligersorganisaties en alle schijn van belangenverstrengeling uit te bannen. Zo dienen alle vrijwilligersorganisaties aantoonbaar te maken dat er minimaal 3 bestuursleden zijn die geen familie van elkaar zijn en/of op hetzelfde adres ingeschreven staan. Uiteraard dienen ook de verdere juridische vereisten in orde te zijn. Voor levensbeschouwelijke genootschappen met een jaarlijkse subsidie van minder dan € 1.000,- is hierop een uitzondering gemaakt evenals uiteraard voor de bewonersinitiatieven die per definitie niet beschikken over een rechtspersoon.

Ook is aan de subsidieverlening de eis verbonden dat organisaties die werken met kinderen jonger dan 18 jaar en/of mensen met een verstandelijke beperking, in het bezit moeten zijn van een Verklaring Omtrent Gedrag voor de leidinggevenden en coaches. Deze verklaring is gratis verkrijgbaar. Daarmee wordt beoogd vrijwilligers en deelnemers aan initiatieven te beschermen.

Het instellen van een fysiek toegangshuis of informatiecentrum wordt niet via de verordening geregeld, maar zou een initiatief kunnen zijn van een of meerdere vrijwilligersorganisaties.

Basissubsidies:

Het beschikbare subsidievolume is beperkt zodat m.n. bij de basissubsidies de bepaling moest worden opgenomen dat de basissubsidie gelijk is aan de ontvangen basissubsidie in het voorgaande jaar. Om evenwel de mogelijkheden van groei van vrijwilligersorganisaties en hun basis activiteiten niet te beperken is daarnaast ook opgenomen dat burgemeester en wethouder kunnen besluiten de basissubsidie van een individuele vrijwilligersorganisatie op verzoek op een afwijkend bedrag vast te stellen. Daarbij is uitgesloten dat dit door het vaste subsidieplafond, meteen zou betekenen dat daardoor bij anderen gekort zou moeten worden. Met

andere woorden, verhoging van de basissubsidie van een vrijwilligersorganisatie kan alleen als de gemeente tevens besluit daarvoor extra middelen beschikbaar te stellen. Verlaging van een basissubsidie kan natuurlijk ook, maar alleen op inhoudelijke gronden, b.v. als de activiteiten van een vrijwilligersorganisatie niet of niet meer bijdragen aan de doelstellingen van de gemeente.

Behalve dat vrijwilligersorganisaties zelf meer basissubsidie kunnen vragen, kan het subsidieplafond ook onder druk komen te staan doordat nieuwe vrijwilligersorganisaties een aanvraag indienen. Indien dat het geval is, zal de verdeling van de subsidie op inhoudelijke gronden plaatsvinden. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de gemeente voor de verdeling van de beschikbare middelen in eerste instantie zal kijken naar de mate waarin organisaties een bijdrage leveren aan de doelstellingen van het gemeentelijke beleid. De gemeente kan ook op inhoudelijke gronden een procentuele korting toepassen maar dat is niet, zoals in het verleden een automatisme.

Nieuwe vrijwilligersorganisaties kunnen een aanvraag doen voor een basissubsidie maar moeten aantoonbaar maken dat zij gedurende minimaal twee jaren voorafgaand aan het jaar waarvoor zij aanvragen, met succes activiteiten hebben uitgevoerd welke een bijdrage leveren aan de beleidsdoelstellingen van het sociale domein. Daarmee wordt een soort toegangstoets geschapen. Gedurende deze twee jaren moeten deze organisaties zelf fondsen verwerven. Zij kunnen wel in aanmerking komen voor flexibele subsidies.

Om de administratieve last bij vrijwilligersorganisaties te verlichten en een grotere bestaanszekerheid te bieden, is de mogelijkheid geschapen om voor een langere periode van 1 kalenderjaar aan te vragen n.l. voor 3 jaren ineens. De gemeente zal wel jaarlijks toetsen op basis van een evaluatie of de activiteiten nog passen binnen de gemaakte afspraken, maar vrijwilligers hoeven niet meer elk jaar opnieuw aan te vragen en af te rekenen. Bij een aanvraag voor een periode langer dan een kalenderjaar zal de aanvrager wel duidelijk moeten maken om welke redenen zij hiervoor kiest.

Vrijwilligersorganisaties op het terrein van sport en cultuur, kunnen niet in aanmerking komen voor basissubsidies. De reden daarvoor is dat voor deze vrijwilligersorganisaties een andere subsidiesystematiek geldt. Zij kunnen wel in aanmerking komen voor flexibele subsidies.

Flexibele subsidies

De flexibele subsidies hebben tot doel vrijwilligersorganisaties de mogelijkheid te bieden om te experimenteren met nieuwe activiteiten, nieuwe doelgroepen en nieuwe verbindingen. Ze bieden ook nieuwe vrijwilligersorganisaties en initiatieven de mogelijkheid om voor een flexibele subsidie in aanmerking te komen (ook als ze geen basissubsidie ontvangen). Voor de gemeente bieden de flexibele subsidies de mogelijkheid om vrijwilligersorganisaties te stimuleren een bijdrage te leveren aan de oplossing van maatschappelijke problemen. Het is voor vrijwilligersorganisaties niet verplicht om hiervoor een aanvraag te doen en het al dan niet aanvragen, heeft geen consequenties voor het recht op een basissubsidie.

De belangrijkste verandering in de flexibele subsidies is dat vorm waarin deze worden uitgeschreven, wordt vrijgelaten. Daarmee ontstaat ruimte om de vorm waarin de flexibele subsidies beschikbaar worden gesteld kan variëren van tenders, vouchers tot bijdragen in crowdfunding etc..

De beoordeling van de flexibele subsidies vindt plaats door een beoordelingscommissie bestaande uit ambtenaren, al dan niet aangevuld met bewoners. Het is de wens van de gemeente om bij de beoordeling van subsidieaanvragen ook bewoners te betrekken. Om te voorkomen dat dit ook moet, is hier een kan bepaling opgenomen waardoor ruimte bestaat voor burgemeester en wethouders om samen met stakeholders nadere regels te stellen waaronder bewoners in een beoordelingscommissie zitting kunnen nemen. Gedacht moet dan worden aan voorwaarden ter voorkoming van belangenverstremgeling, zittingsduur etc.

Specifieke groepen

Buurtnetwerken

De buurtplatforms hebben in een parallel proces gewerkt aan een nieuwe visie op hun rol en functie in de buurt. Deze visie is door hen beschreven in het aan het college aangeboden ' Buurtnetblad' . Naast hun visie op hun eigen toekomstige rol als buurtnetwerk, hebben zij daarin eveneens een aantal wensen neergelegd voor de samenwerking met de gemeente. Het college is erg enthousiast over de visie ten aanzien van buurtnetwerken en heeft inmiddels besloten deze ontwikkeling te ondersteunen. 2016 is een transitiejaar voor de buurtplatforms en worden zij extra ondersteund. Vanaf 2017 kunnen ook andere bewonersgroepen een beroep doen op de uitvoeringsregeling buurtnetwerken. Vanaf 2019 wordt alleen nog aan buurtnetwerken subsidie verstrekt op grond van de verordening. In de inleiding van de Uitvoeringsregeling buurtnetwerken 2017-2018 is het hierboven geschetste proces en de visie waarop dit gebaseerd is, uitgebreid toegelicht. Voor nadere informatie verwijzen wij u dan ook naar deze toelichting.

Bewonersinitiatieven

De mogelijkheid voor bewoners om voor initiatieven subsidie aan te vragen was reeds geregeld in de Regeling Bewonersinitiatieven. In de verordening wordt deze regeling geïntegreerd. Daarmee wordt de administratieve last voor aanvragers beperkt doordat alle subsidiemogelijkheden binnen een verordening terug te vinden zijn. De nadere uitwerking met betrekking tot maximumbedragen wordt vastgelegd in de uitvoeringsregeling. De reden hiervoor is dat het subsidieplafond jaarlijks moet worden vastgesteld op basis van de gemeentebegroting en het niet efficiënt is om daarvoor telkens de verordening aan te passen. Dit vraagt een veel langer administratief proces hetgeen tot ongewenste vertraging zou leiden.

Randvoorwaarden

Tijdens de dialoogbijeenkomsten zijn een aantal zaken benoemd die door de stakeholders belangrijk werden gevonden voor het vrijwilligerswerk, maar die niet in de verordening kunnen worden opgenomen. Het gaat dan om de manier waarop we in de toekomst blijven samenwerken, facilitering door de gemeente en communicatie.

- Één loket voor informatie, een toegangshuis voor vrijwilligersorganisaties, servicecentrum is een steeds terugkerende vraag vanuit vrijwilligersorganisaties. Dit is niet in de verordening geregeld aangezien deze vooral gaat over de manier waarop subsidies kunnen worden aangevraagd, beoordeeld en verantwoord, en hoe de verdeling van budget plaatsvindt. De toegang tot informatie bij de gemeente wordt vanaf 2016 verbeterd doordat aan elke vrijwilligersorganisatie, een contactpersoon gekoppeld wordt. Ten aanzien van het onderling kennis delen, zullen vrijwilligersorganisaties zich ook zelf bewust moeten worden van hun eigen verantwoordelijkheid hierin door elkaar zelf op te zoeken. Op een aantal specifieke thema's als bv. fondsenwerving worden door de gemeente via MaastrichtDoet.nl workshops aangeboden.
- Andere manieren van verantwoording afleggen. Het afleggen van verantwoording over de besteding van ontvangen subsidie, ligt vast in de Algemene Subsidieverordening. Tijdens de dialoogbijeenkomsten werd door de deelnemers aangegeven ook behoefte te hebben om verantwoording af te leggen/ verslag te doen van hetgeen zij met de verkregen subsidie gedaan hebben aan elkaar en aan de stad. De gemeente zal in aansluiting hierop in 2016 een pilot uitvoeren om te kijken op welke manier dit zou kunnen gebeuren. Er wordt gedacht aan een soort parcours of open dag. Dit zal samen met vrijwilligersorganisaties moeten worden uitgewerkt.
- Evaluatie van de verordening. De verordening is vooral gericht op processen en heeft op zichzelf een beperkte levensduur van gemiddeld 5 jaren. Voor vrijwilligersorganisaties is een inhoudelijke evaluatie veel belangrijker en voor de gemeente is dat ook veel interessanter. Naast de normale verantwoordingscyclus zal de gemeente dus ook periodiek evalueren of de door vrijwilligersorganisaties uitgevoerde activiteiten, hetzij via de basissubsidies of de flexibele subsidies, ook bijdragen aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen, of er duurzame effecten zijn en of de inzet ook efficiënt is in relatie tot de geïnvesteerde middelen.
- Communicatie over succesvolle en niet succesvolle projecten. De gemeente zal onderzoeken of hiervoor een medium gevonden kan worden waar vrijwilligersorganisaties dit zelf kunnen publiceren.
- Continueren van de ontwikkelde samenwerking tussen vrijwilligersorganisaties en buurtnetwerken en de gemeente. Hier hebben alle partijen een verantwoordelijkheid en een rol in te vervullen. De gemeente zal vrijwilligersorganisaties vaker bevragen, informatie opvragen of vragen om mee te denken en te ontwikkelen. Dat kan zijn via enquêtes, via persoonlijk contact of via een brede bijeenkomst. De gemeente zal vooral faciliteren en de verkregen informatie verwerken en delen. Van vrijwilligersorganisaties mag dan een actieve houding worden verwacht om hieraan mee te werken.

ARTIKEL 1 DEFINITIES EN BEGRIPPEN

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a) *Subsidie*: hetgeen daaronder verstaan wordt in artikel 4:21, lid 1, van de Algemene wet bestuursrecht;
- b) *Basissubsidie*: Een subsidie tot een vooraf bepaald maximum als bijdrage in de organisatiekosten en basis-activiteiten van de aanvrager.
- c) *Organisatiekosten*: de vaste kosten die aanvrager maakt voor het bestaan en de exploitatie van zijn vrijwilligersorganisatie met uitzondering van personeelskosten die toe te rekenen zijn aan (flexibele) activiteiten/projecten.
Basisactiviteiten: activiteiten die aangemerkt kunnen worden als de core-business van de aanvragende vrijwilligersorganisatie.
- d) *Flexibele subsidie*: een subsidie ten behoeve van een activiteit of een programma van activiteiten.
- e) *Tender*: een procedure waarbij door middel van inschrijving subsidie wordt verstrekt op basis van vooraf bekend gemaakte beoordelingscriteria en de gewogen afweging daarvan;
- f) *Subsidieplafond*: het bedrag dat het college gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar stelt voor de verstrekking van subsidies binnen de door de raad vastgestelde begroting;
- g) *(vrijwilligers-) activiteit (-en)*: een activiteit c.q. initiatief zonder winstoogmerk uitgevoerd door en/of met vrijwilligers, al dan niet ondersteund door een beroepskracht, ter behartiging van belangen van ideële en/of materiële aard;
- h) *Vrijwilligersorganisatie*: een privaatrechtelijke rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid (stichting of vereniging), die al dan niet in opdracht van de gemeente, zonder winstoogmerk activiteiten uitvoert met vrijwilligers, eventueel ondersteund door een of meerdere beroepskrachten, ter behartiging van belangen van ideële en/of materiële aard. Wanneer de vrijwilligersorganisatie een breed algemeen belang dient, wordt geacht dat de gekozen rechtspersoon daarbij aansluit;
- i) *Buurtnetwerk*: een privaatrechtelijke rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid, die zonder winstoogmerk activiteiten uitvoert met vrijwilligers in een buurt of samenstelling van buurten, met als doel gezamenlijk met de bewoners van een buurt of samenstelling van buurten, een lokale visie te ontwikkelen en bewoners te stimuleren deze visie zelf, indien nodig gefaciliteerd door en / of samenwerkend met professionals en gemeente en vrijwilligersorganisaties, te realiseren.
- j) *Bewonersinitiatief*: een initiatief van een of meerdere bewoners die niet georganiseerd zijn in een stichting of vereniging, gericht op het bevorderen van de leefbaarheid in de buurt en/of het oplossen van een ervaren problematiek.
- k) *Levensbeschouwelijk genootschap*: een initiatief van bewoners gebaseerd op een gemeenschappelijke levensbeschouwing, die niet georganiseerd zijn in een stichting of vereniging, en zonder winstoogmerk activiteiten uitvoeren met vrijwilligers, eventueel ondersteund door een of meerdere beroepskrachten, ter behartiging van belangen van ideële en/of materiële aard.
- l) *Prestatieplan*: een overzicht van de prestatie(s) waarvoor subsidie wordt gevraagd en de daarmee te realiseren doelstelling(en).

- m) *Werkprogramma*: een plan, opgesteld door de vrijwilligersorganisatie, waarin is (zijn) opgenomen de activiteit(en) of programma van activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd, de daarmee te realiseren doelstelling(en) en voorzien van een bijbehorende begroting;
- n) *Prestatieverslag*: een verslag van de prestatie(s) welke met de verleende subsidie zijn gerealiseerd.
- o) *Subsidiecontract*: een schriftelijke privaatrechtelijke overeenkomst tussen aanvrager en gemeente Maastricht, in deze vertegenwoordigd door de burgemeester, ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening, waarin de wederzijdse rechten en plichten zijn vastgelegd;
- p) *Beoordelingscommissie*: Een commissie bestaande uit ambtenaren van de gemeente Maastricht al dan niet aangevuld met bewoners, die de subsidieaanvragen van de flexibele subsidies beoordelen.

ARTIKEL 2 ALGEMENE VOORWAARDEN

1. Subsidie kan slechts worden verstrekt:
 - a) indien daarvoor door de raad op de gemeentebegroting voor het boekjaar middelen beschikbaar zijn gesteld, en;
 - b) onder de daarbij door de raad of door burgemeester en wethouders bepaalde voorwaarden, en;
 - c) voor zover de doelstellingen van de te subsidiëren vrijwilligersorganisatie, buurtnetwerk, levensbeschouwelijk genootschap of bewonersinitiatief, de activiteit of het programma van activiteiten subsidiabel zijn op grond van de doelstellingen van deze verordening
 - d) naar het oordeel van burgemeester en wethouders mag worden verwacht dat met de subsidiëring van de vrijwilligersorganisatie, buurtnetwerk, levensbeschouwelijk genootschap of bewonersinitiatief en/of een activiteit of een programma van activiteiten de te realiseren doelstelling(en) zal (zullen) worden bereikt, en
 - e) indien de aanvrager aan kan tonen dat het bestuur bestaat uit minimaal 3 personen die geen eerstelijns verwantschap met elkaar hebben, noch op hetzelfde adres ingeschreven staan in de gemeentelijke basisregistratie, en de bestuursamenstelling in overeenstemming is met de statuten en de inschrijving bij de Kamer van Koophandel.
 - f) Indien de aanvrager naar het oordeel van burgemeester en wethouders de behoefte aan subsidie heeft aangetoond, en aannemelijk heeft gemaakt dat de financiële middelen, met inbegrip van subsidie, voldoende zullen zijn om de exploitatie van zijn vrijwilligersorganisatie; een voorgenomen activiteit of een programma van activiteiten uit te voeren, en
 - g) Indien de aanvrager inzichtelijk maakt wat is ondernomen om (niet gemeentelijke) middelen te verwerven, en
 - h) de aanvragende organisatie statutair en feitelijk is gevestigd in de gemeente Maastricht, tenzij in deze verordening anders is bepaald, of tenzij de activiteit of het programma van activiteiten van aanvrager naar oordeel van burgemeester en wethouders een zeer belangrijke bijdrage leveren aan de doelstellingen van deze verordening. In dit geval hoeft aanvrager niet statutair en feitelijk te zijn gevestigd in de gemeente Maastricht.
 - i) Het gestelde onder lid e en h, is niet van toepassing op en Levensbeschouwelijke Genootschappen als bedoeld onder artikel 1 lid k voor zover de per kalenderjaar verleende subsidie niet meer bedraagt dan € 1.000,-; en Bewonersinitiatieven als bedoeld onder artikel 1, lid j, van deze verordening.
2. Burgemeester en wethouders stellen jaarlijks met betrekking tot deze verordening de subsidieplafonds vast voor het daaropvolgende jaar binnen de door de raad op de gemeentebegroting voor dat boekjaar beschikbaar gestelde middelen. Deze subsidieplafonds worden uiterlijk op 15 november van het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de subsidieplafonds van toepassing zijn bekend gemaakt.
3. Subsidie wordt door burgemeester en wethouders verstrekt.

ARTIKEL 3 TOEPASSINGSBEREIK

1. Deze verordening is slechts van toepassing op de aanvraag door en verstrekking van subsidie aan een organisatie als bedoeld in artikel 1, onder h, i, j en k, die conform de doelstellingen van deze verordening een activiteit of een programma van activiteiten uitvoeren. Op deze verstrekkingen is de thans geldende Algemene Subsidieverordening onverminderd van toepassing tenzij in deze verordening anders is bepaald.
2. Subsidie wordt slechts verstrekt aan organisaties als bedoeld in artikel 1, onder h, i, j en k, tenzij in deze verordening anders is bepaald.
3. Deze verordening is slechts van toepassing op te subsidiëren organisaties als bedoeld in artikel 1, onder h, i, j en k en hun activiteiten of programma's van activiteiten die bijdragen aan de beleidsdoelstellingen van het Sociale Domein, participatie en ondersteuning.

ARTIKEL 4 VERPLICHTINGEN

1. Voor zover de aanvrager voor dezelfde begrote uitgaven tevens subsidie heeft aangevraagd bij een ander bestuursorgaan of organisatie, doet hij daarvan mededeling in de aanvraag, onder vermelding van de hoogte van het gevraagde bedrag en van de stand van zaken met betrekking tot de beoordeling van die aanvraag of aanvragen.
2. Indien aanvrager subsidie wordt verstrekt voert aanvrager een zodanig ingerichte administratie dat daaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen alsmede de betalingen en de ontvangsten kunnen worden nagegaan.
3. Indien aanvrager een subsidie wordt verleend voor een activiteit of programma van activiteiten waarbij voor de uitvoering van deze activiteit of dit programma van activiteiten vergunning(en) in het kader van openbare orde en veiligheid noodzakelijk zijn, dient aanvrager over deze vergunningen de beschikking te hebben alvorens de activiteit of het programma van activiteiten kan worden uitgevoerd.
4. Indien het een activiteit of programma betreft van activiteiten met kinderen tot 18 jaar of met mensen met een verstandelijke beperking, dienen de leidinggevenden en/of coaches van de activiteiten, te beschikken over een Verklaring Omtrent Gedrag.
5. De subsidieontvanger doet onverwijld schriftelijk melding aan het college van burgemeester en wethouders, zodra aannemelijk is dat de exploitatie van de vrijwilligersorganisatie en /of de activiteiten, waarvoor subsidie is verleend, niet of niet geheel zullen worden verricht of anderszins dat niet of niet geheel aan de beschikking tot subsidieverlening verbonden verplichtingen zal worden voldaan.
6. Burgemeester en wethouders kunnen de aanvragende organisatie als bedoeld in artikel 1, onder h, i, j en k, verplichten zich ook tegen andere risico's dan genoemd in het derde lid te verzekeren. Indien hiervan sprake is worden deze andere te verzekeren risico's in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen.
7. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag gehele of gedeeltelijke ontheffing verlenen van de verplichtingen genoemd in het vijfde lid. Indien aanvrager voor deze ontheffing in aanmerking wenst te komen dient hij daartoe uiterlijk 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd een schriftelijk verzoek in bij burgemeester en wethouders.

ARTIKEL 5 WEIGERINGSGRONDEN

1. De subsidieverlening kan naast de in artikel 4:25 en artikel 4:35 van de Algemene Wet Bestuursrecht en in artikel 5 van de Algemene Subsidieverordening, worden geweigerd indien:
 - a) een activiteit of een programma van activiteiten een jubileum of een feest betreft van aanvrager zelf dan wel een andere vergelijkbare aard heeft, en
 - b) de activiteit of de vrijwilligersorganisatie waarvoor subsidie wordt aangevraagd niet breed toegankelijk is voor inwoners van Maastricht
 - c) een activiteit of een programma van activiteiten een politiek en/of religieus karakter heeft.
2. De subsidieverlening wordt voorts geweigerd voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond, als bedoeld in de artikel 2, lid f en artikel 2, lid 2 van deze verordening, zou worden overschreden.
3. De subsidieverlening kan daarnaast in ieder geval worden geweigerd indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:
 - a) een activiteit of een programma van activiteiten niet of niet geheel zal worden uitgevoerd;
 - b) de aanvrager niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
 - c) de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen omtrent de exploitatie van zijn vrijwilligersorganisatie; een te verrichten activiteit of programma van

activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn.

4. De subsidieverlening kan daarnaast worden geweigerd indien voor dezelfde ondersteuningsbehoefte reeds subsidie is verleend op grond van een andere regeling of verordening.
5. De subsidieverlening kan tot slot in ieder geval worden geweigerd indien de aanvrager:
 - a) in het kader van de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid, of
 - b) failliet is verklaard of aan hem surseance van betaling is verleend, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.

HOOFDSTUK 2

BASISSUBSIDIE VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN

ARTIKEL 6 BASISSUBSIDIE VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN

1. Een basissubsidie zoals omschreven in artikel 1, sub b, wordt op aanvraag verleend onder voorwaarde dat:
 - a) De aanvrager gedurende de twee, aan het jaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd c.q. de activiteit wordt uitgevoerd, voorafgaande jaren aantoonbaar activiteiten heeft ontplooid welke een bijdrage hebben geleverd aan de beleidsdoelstellingen van het Sociaal Domein.
 - b) De basis activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd, een bijdrage leveren aan de beleidsdoelstellingen van het Sociaal Domein
2. Organisaties die als hoofddoel het beoefenen van sport en/of amateurkunsten hebben, kunnen niet in aanmerking komen voor een basissubsidie.
3. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels vast voor de verlening van basissubsidies aan buurtplatformen en buurtnetwerken.
4. De aanvrager stelt het boekjaar gelijk aan het kalenderjaar.
5. De bepalingen in de Algemene Subsidieverordening zijn van overeenkomstige toepassing.

ARTIKEL 7 SUBSIDIEGRONDSLAG BASISSUBSIDIE VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN

1. De subsidiegrondslag voor de basissubsidies is gelijk aan het bedrag van de verleende basissubsidie van het voorgaande jaar, tenzij door burgemeester en wethouders anders wordt bepaald.
2. Indien burgemeester en wethouders de basissubsidie voor een vrijwilligersorganisatie als bedoeld in artikel 1, onder h, i, j en k, op een afwijkend bedrag vaststellen dan de basissubsidie van het voorgaande jaar, heeft dat geen gevolgen voor de subsidieverlening aan andere organisaties.
3. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels voor de subsidiegrondslag voor buurtplatforms en buurtnetwerken

ARTIKEL 8 MELDINGSPLICHT BASISSUBSIDIE VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN

Burgemeester en wethouders kunnen aan de verlening van een basissubsidie nadere regels verbinden met betrekking tot het verstrekken van periodieke rapportages over de realisatie en de afwijkingen daarvan met betrekking tot het uit te voeren prestatieplan of werkprogramma. Indien burgemeester en wethouders hiertoe beslissen wordt het tijdstip of worden de tijdstippen, waarop de rapportages moeten worden ingediend en de aanwijzing over de wijze van rapporteren, integraal opgenomen in het subsidiecontract ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening.

ARTIKEL 9 AANVRAAG TOT VERLENING EN VASTSTELLING VAN EEN BASISSUBSIDIE

1. Hoofdstuk 3 van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Maastricht is inzake de procedure van aanvraag, te overleggen bijlagen en bescheiden, verlening en vaststelling alsmede inzake reserves en verplichtingen onverminderd van toepassing op de verlening van basissubsidies, tenzij het college van burgemeester en wethouders anders bepaalt.

2. De aanvraag voor een basissubsidie kan, in afwijking van artikel 11, lid 1 van de Algemene Subsidieverordening, jaarlijks worden aangevraagd binnen een door burgemeester en wethouders vastgestelde aanvraagtermijn.
3. Een basissubsidie kan op aanvraag voor een periode van maximaal 3 jaren worden verleend.
4. Aanpassingen van het subsidieplafond kunnen leiden tot tussentijdse aanpassing van meerjarige subsidieafspraken als bedoeld in artikel 9, lid 3 van deze verordening.

ARTIKEL 10 BEOORDELING EN TOEKENNING

1. Hoofdstuk 3 van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Maastricht is inzake de procedure van aanvraag, te overleggen bijlagen en bescheiden, verlening en vaststelling alsmede inzake reserves en verplichtingen onverminderd van toepassing op de verlening van basissubsidies, tenzij het college van burgemeester en wethouders anders bepaalt.
2. Bij overschrijding van het subsidieplafond vindt de verdeling van de beschikbare subsidies in eerste instantie op inhoudelijke gronden plaats te weten:
 - a) De mate waarin de gesubsidieerde vrijwilligersorganisatie en de door haar uitgevoerde activiteiten een bijdrage levert aan de beleidsdoelstellingen van het Sociale Domein, Welzijn en Zorg
 - b) Het versterken van de zelfredzaamheid van bewoners
 - c) Het versterken van de zorg van bewoners voor elkaar
 - d) De bijdrage die de vrijwilligersorganisatie en de door haar uitgevoerde activiteiten levert aan de versterking van preventie en maatschappelijke zorg

Indien verdeling van de beschikbare subsidie op bovengenoemde gronden niet mogelijk is, vindt herverdeling naar rato plaats.

Artikel 7 is eveneens van toepassing.

3. Bij daling van het subsidieplafond ten opzichte van het voorgaande jaar, worden de basissubsidies naar rato aangepast.
4. De toekenningen zullen worden gepubliceerd. Hiermee wordt beoogd de transparantie te vergroten en (vrijwilligers)organisaties te stimuleren tot samenwerking
5. De subsidieontvanger dient mee te werken aan communicatie-uitingen van de Gemeente Maastricht. Hier zijn voor de subsidieontvanger geen kosten aan verbonden.

HOOFDSTUK 3

FLEXIBELE SUBSIDIE VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN

ARTIKEL 11 FLEXIBELE SUBSIDIE VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN

1. Aan een vrijwilligersorganisatie als bedoeld in artikel 1, onder h, i, j en k, kan een flexibele subsidie worden verstrekt voor een activiteit of programma van activiteiten gericht op de beleidsdoelstellingen van het sociale domein.
2. Een flexibele subsidie, als bedoeld in artikel 1, kan in diverse vormen worden opengesteld en toegekend op basis van een integrale afweging van de subsidiecriteria in deze verordening en de bij het openstellen van de aanvraagmogelijkheid door burgemeester en wethouders vastgestelde nadere criteria en wegingsfactoren, de vorm van flexibele subsidie en opgenomen procedure.
3. De aanvraag voor een flexibele subsidie wordt ingediend conform de in de flexibele subsidievorm opgenomen procedure.
4. De aanvraag tot flexibele subsidieverlening gaat, voor zover niet in de elders bepaald, in ieder geval vergezeld van:
 - a) een omschrijving van de activiteit of het programma van activiteiten en de daarmee beoogde doelstelling(en), en
 - b) een overzicht van de aan de activiteit of het programma van activiteiten verbonden begrote inkomsten en uitgaven van de aanvrager.
5. Burgemeester en wethouders kunnen voorschotten op een flexibele subsidie verstrekken. Zij kunnen nadere regels met betrekking tot de bevoorschotting stellen. De wijze van bevoorschotting wordt integraal opgenomen in de beschikking tot subsidieverlening.

ARTIKEL 12 AANVRAAG, VERLENING EN VASTSTELLING VAN EEN FLEXIBELE SUBSIDIE

Hoofdstuk 2 van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Maastricht is inzake de procedure van aanvraag, verlening en vaststelling alsmede inzake reserves en verplichtingen onverminderd van toepassing op de verlening van flexibele subsidies, tenzij het college van burgemeester en wethouders in de procedure anders bepaalt.

ARTIKEL 13 BEOORDELING EN TOEKENNING

1. Subsidieaanvragen, die voldoen aan de doelstelling, de bepalingen van de Algemene subsidieverordening en de algemene subsidievoorwaarden van deze subsidieverordening, worden gewogen op basis van de in de betreffende flexibele subsidieregeling opgenomen subsidiecriteria.
2. De beoordeling op basis van de subsidiecriteria vindt plaats door een gemeentelijke beoordelingscommissie, al dan niet aangevuld met inwoners van Maastricht. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels vast over het aantal en de voorwaarden waaronder inwoners kunnen deelnemen aan de beoordelingscommissie.
3. De toekenningen zullen worden gepubliceerd in een overzicht van toegekende subsidies op de gemeentelijke website. Hiermee wordt beoogd de transparantie te vergroten en (vrijwilligers)organisaties te stimuleren tot samenwerking.
4. De subsidieontvanger dient mee te werken aan communicatie-uitingen van de Gemeente Maastricht. Hier zijn voor de subsidieontvanger geen kosten aan verbonden.

ARTIKEL 14 SUBSIDIECRITERIA

1. Hoofddoelstelling van het gemeentelijke beleid is iedereen in de gelegenheid te stellen mee te doen in de maatschappij. Dat betekent dat de te subsidiëren activiteiten een bijdrage dienen te leveren aan:
 - a) Het versterken van de zelfredzaamheid van bewoners
 - b) Het versterken van de zorg van bewoners voor elkaar.
2. Voor de beoordeling van de subsidieaanvragen zullen nadere subsidiecriteria worden vastgesteld die bij deze doelstellingen aansluiten.
3. De subsidiecriteria worden bij het vaststellen van de aanvraagmogelijkheden van de flexibele subsidies door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld.

ARTIKEL 15 SUBSIDIE BEWONERSINITIATIEVEN

1. Een subsidie voor een bewonersinitiatief zoals omschreven in artikel 1, sub k., wordt op aanvraag verleend onder voorwaarde dat:
 - a) De aanvrager(s) aantonen dat er draagvlak voor het bewonersinitiatief is binnen de buurt of straat waar de activiteit zal plaatsvinden
 - b) De activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd, een bijdrage leveren aan de beleidsdoelstellingen van het Sociaal Domein
 - c) De bepalingen in artikel 9 van de Algemene Subsidieverordening zijn van overeenkomstige toepassing.
2. De beoordeling van de ingediende aanvragen vindt plaats door een gemeentelijke beoordelingscommissie van minimaal 3 personen, al dan niet aangevuld met inwoners van Maastricht. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels vast over het aantal en de voorwaarden waaronder inwoners kunnen deelnemen aan de beoordelingscommissie.
3. De aanvrager stelt het boekjaar gelijk aan het kalenderjaar.
4. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels vast voor de subsidieverlening aan bewonersinitiatieven.

HOOFDSTUK 5 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

ARTIKEL 16 SLOT

1. In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffend, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.
2. Het college kan nadere regels stellen over de uitvoering van deze verordening

ARTIKEL 17 INWERKINGTREDING

1. Deze verordening treedt in werking na bekendmaking, met ingang van 1 januari 2017.

ARTIKEL 18 CITEERTITEL

Deze verordening kan worden aangehaald als “Verordening Subsidies Vrijwilligersactiviteiten Welzijn en Zorg 2017”.

* * *

**ALDUS VASTGESTELD DOOR DE RAAD VAN DE GEMEENTE MAASTRICHT IN ZIJN VERGADERING
VAN XX XX 2016**

DEFINITIES:

ARTIKEL 1: DEFINITIES EN BEGRIPPEN

In dit artikel worden de begrippen in deze verordening verder gedefinieerd.

Onder b en c.: basissubsidies: Aanvrager maakt bij de aanvraag inzichtelijk welk deel organisatiekosten betreft en welk deel basisactiviteiten betreft. Deze kostensoorten worden inhoudelijk inzichtelijk gemaakt. De definitie van basissubsidies wordt verder uitgewerkt in basis organisatiekosten en basis activiteiten van de organisaties.

Onder de basis organisatiekosten worden verstaan de kosten die gemaakt moeten worden om de organisatie te doen bestaan en functioneren. Het gaat dan meer specifiek om de kosten als huisvesting, kantoorkosten en administratie, personeel voor zover aanwezig, opleidings- en andere kosten van vrijwilligers e.d. Er wordt geen uitputtend overzicht gegeven, de exacte samenstelling zal een vorm van maatwerk zijn, omdat elke vrijwilligersorganisatie anders is georganiseerd. Daarnaast worden de basis activiteiten onderscheiden. Het gaat daarbij om kosten van activiteiten die de vrijwilligersorganisatie zelf aanmerkt als haar core-business, de reden van haar bestaan. De reden voor deze uitsplitsing is dat de gemeente als subsidiegever helderheid wenst over de aard en omvang van deze activiteiten en hierover, binnen de kaders van het gemeentelijke subsidiebeleid ook het gesprek wil aangaan.

Onder d. Flexibele subsidies. Het uitgangspunt van de flexibele subsidies is dat er naast de basissubsidies die gericht zijn op de sociaal maatschappelijke structuur van vrijwilligersorganisaties in de stad, ruimte is voor innovatie, uitproberen van nieuwe concepten door zowel bestaande als nieuwe vrijwilligersorganisaties. Tevens is dat ook de ruimte die de overheid nodig heeft om de maatschappij te vragen mee te denken over het oplossen van knelpunten en of maatschappelijke opgaven en problemen. De vorm waarin deze flexibele subsidies beschikbaar zullen komen kan en moet divers zijn en zal zich dus niet beperken tot het model van 'tenders'.

Onder i. Buurtnetwerk betreft een een privaatrechtelijke rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid, die zonder winstoogmerk activiteiten uitvoert met vrijwilligers in een buurt of samenstelling van buurten, met als doel gezamenlijk met de bewoners van een buurt of samenstelling van buurten, een lokale visie te ontwikkelen en bewoners te stimuleren deze visie zelf, indien nodig gefaciliteerd door en / of samenwerkend met professionals en gemeente en vrijwilligersorganisaties, te realiseren.

Onder j. Bewonersinitiatief betreft een initiatief door bewoners is of wordt ontwikkeld en uitgevoerd. Subsidieverlening ten aanzien van bewonersinitiatieven was tot 2017 geregeld in de Regeling bewonersinitiatiefgeld, maar maakt vanaf 2017 onderdeel uit van de verordening waarin de subsidiering van vrijwilligersactiviteiten worden geregeld. Burgemeester en wethouder stellen in de uitvoeringsregeling nadere regels vast ten aanzien van de maximale hoogte van de subsidie en de voorwaarden waaraan de activiteit moet voldoen.

Onder k. levensbeschouwelijk genootschap: een initiatief van bewoners die zich vanuit een levensbeschouwelijke visie inzetten voor de samenleving. Om voor subsidiering in aanmerking te kunnen komen moeten de activiteiten die door de levensbeschouwelijke genootschappen worden uitgevoerd betrekking hebben op doelstellingen van het sociale domein. De activiteiten mogen geen religieus karakter hebben noch mogen de activiteiten er op gericht zijn de eigen levensbeschouwelijke visie uit te dragen.

ALGEMEEN:

ARTIKEL 2: ALGEMENE VOORWAARDEN

In lid 1 wordt aangegeven onder welke voorwaarden subsidie kan worden verstrekt.

Onder e wordt als aanvullende voorwaarde bepaald dat om in aanmerking te kunnen komen een vrijwilligersorganisatie, moet beschikken over een bestuur van minimaal 3 personen. Deze personen mogen geen eerstelijns familie van elkaar zijn en niet op hetzelfde adres woonachtig zijn. Daarmee willen we voorkomen dat er vrijwilligersorganisaties die geen volwaardig bestuur hebben en/of waar het risico of de schijn van belangenverstremming bestaat, gesubsidieerd worden. In voorkomende

gevallen waar duidelijk is dat hier sprake is van een tijdelijke overgangssituatie, kunnen burgemeester en wethouders een uitzondering toestaan.

Onder f is als aanvullende voorwaarde voor de subsidieverlening aan buurtnetwerken opgenomen dat het buurtnetwerk moet aantonen dat er minimaal 10 bewoners actief bij het netwerk betrokken zijn. Indien dat niet mogelijk blijkt, is er sprake van een vrijwilligersorganisatie, niet zijnde een buurtnetwerk, en zijn de daarop van toepassing zijnde bepalingen van deze verordening van toepassing.

Onder g is bepaald dat de aanvrager moet aantonen dat de subsidie noodzakelijk is voor de uitvoering van de activiteit(en). Dat betekent dus ook dat de aanvrager aannemelijk moet maken dat er geen andere inkomensbronnen beschikbaar zijn die de totale subsidiebehoefte kunnen dekken. Van hem wordt dus verwacht dat hij aantoont welke activiteiten hij heeft ondernomen om zelf voldoende inkomsten te verkrijgen anders dan subsidie.

Onder h is vastgelegd dat de aanvrager moet aantonen welke inzet hij gepleegd heeft om zelf andere middelen te verwerven om de kosten te dekken. Daarmee wordt tegelijkertijd aangegeven dat gemeentelijke subsidie niet de enige bron van inkomsten hoeft te zijn en dat van aanvragers verwacht mag worden zich in te spannen om de financiering op een andere wijze dan via publieke middelen, sluitend te krijgen.

ARTIKEL 3: TOEPASSINGSBEREIK

In artikel 3 worden de kaders aangegeven waarbinnen op grond van deze verordening subsidies worden verstrekt. Deze verordening kan worden gezien als een uitwerking van de de WMO-WPG-nota Meer voor Elkaar (december 2011), sociale visie (juni 2013), de notitie samenhangend beleid 3D/transformatie sociaal domein (februari 2014), het beleidsplan WMO2015 (februari 2014) en de Toekomstagenda Sociaal Domein 2015-2018 (december 2015).

ARTIKEL 4: VERPLICHTINGEN

Algemene verplichtingen die gelden voor alle met deze verordening bedoelde organisaties, activiteiten en subsidieverstrekkings.

Onder lid 4 is opgenomen dat vrijwilligers die werken met kinderen en/of geestelijk gehandicapten, in het bezit moeten zijn van een Verklaring Omtrent Goed Gedrag. Voor vrijwilligers die werken met kinderen en/of geestelijk gehandicapten is deze verklaring gratis. Nadere informatie kan bij het gemeenteloket worden verkregen. Voor andere kwetsbare doelgroepen is het wel wenselijk, maar wordt het in de verordening niet verplicht gesteld.

Tevens is opgenomen dat een vrijwilligersorganisatie verplicht is zich afdoende te verzekeren tegen risico's welke activiteiten met zich meebrengen. Er is een gemeentelijke verzekering voor vrijwilligers tegen wettelijke aansprakelijkheid. Deze dekt evenwel niet alle risico's die activiteiten met zich meebrengen. Het is de verantwoordelijkheid van de vrijwilligersorganisatie zelf om voor een afdoende verzekering te zorgen.

ARTIKEL 5: WEIGERINGGRONDEN

Algemene weigeringsgronden die gelden voor alle met deze verordening bedoelde organisaties, activiteiten en subsidieverstrekkings (zowel basis als flexibele subsidies).

In lid 1 wordt bepaald dat, behalve hetgeen reeds is opgenomen in de Algemene Subsidieverordening, subsidie geweigerd wordt indien deze wordt aangevraagd voor een jubileum of feest van de aanvrager, de activiteit of vrijwilligersorganisaties niet breed toegankelijk is en/of de activiteit een politiek en/of religieus karakter heeft. Dit is een inhoudelijke aanscherping van de weigeringsgronden welke reeds in de Algemene Subsidieverordening zijn aangegeven. Het doel hiervan is er voor te zorgen dat de subsidie welke in het kader van het sociale domein ook worden ingezet voor een zo breed mogelijke sociale doelstelling. Onder lid 1, sub b is aangegeven dat subsidie eveneens wordt geweigerd indien naar oordeel van de gemeente, de vrijwilligersorganisatie of de activiteit waarvoor subsidie wordt gevraagd, niet breed toegankelijk is voor de inwoners van Maastricht. Hiermee wordt invulling gegeven aan het principe dat ook informele gesubsidieerde voorzieningen, toegankelijk moeten zijn voor alle bewoners van Maastricht en een bijdrage moeten leveren aan diversiteit en integratie.

In lid 2 wordt verder bepaald dat de subsidie wordt geweigerd voor zover door verstrekking het subsidieplafond zou worden overschreden. Ten aanzien van de basissubsidies betekent dit dat indien het subsidieplafond wordt overschreden, de verdeling van de subsidie op inhoudelijke gronden plaatsvindt (zie artikel 10, lid 3). Omdat effectuering daarvan niet onmiddellijk kan ingaan (artikel 7) kan dat betekenen dat in eerste instantie de voor de flexibele subsidie beschikbare gelden moeten worden verlaagd om hiervoor een buffer te genereren.

Ten aanzien van de flexibele subsidie betekent dit dat subsidie wordt toegekend aan de hoogste beoordeling tot het subsidieplafond is bereikt (zie artikel 13, lid 2).

BASISSUBSIDIES:

ARTIKEL 6: BASISSUBSIDIE VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN

Een basissubsidie is een subsidie ter hoogte van een vooraf bepaald maximum bedoeld als bijdrage in de organisatiekosten en de basisactiviteiten van de aanvrager. Zie verder toelichting op artikel 1, lid 1 sub b en c.

Gezien het doel van de basissubsidie, het versterken van de infrastructuur, bestaat recht op basissubsidie indien de aanvrager aantoonbaar onderdeel is van deze sociale infrastructuur. Derhalve is opgenomen dat een aanvrager dient aan te tonen dat hij gedurende de laatste 2 jaren activiteiten heeft ontplooid die een bijdrage hebben geleverd aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente. Deze voorwaarde wordt ook gesteld aan nieuwe, tot nu toe niet de gemeente gesubsidieerde, vrijwilligersorganisaties. Daarbij is het uitgangspunt dat aanvragers moeten aantonen dat zij beschikken over voldoende kennis en kunde van de door hen voorgestelde activiteiten en de relevantie voor de Maastrichtse gemeenschap.

Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen vrijwilligersorganisaties met of zonder gemeentelijke taak. Iedereen kan een aanvraag indienen. De gemeentelijke opdracht heeft vooral betrekking op de inhoudelijke taken die de desbetreffende organisatie uitvoert en zal vooral onderdeel van gesprek zijn tussen gemeente en vrijwilligersorganisatie. Er bestaat geen noodzaak om hiervoor specifieke procedure regels in de subsidieverordening op te nemen.

Vrijwilligersorganisaties welke activiteiten verrichten op het terrein van mondialisering kunnen geen basissubsidie aanvragen. Mondialisering valt niet binnen de beleidsdoelstellingen van welzijn en zorg. Zij kunnen wel in aanmerking komen een flexibele subsidie indien de door hen voorgestelde activiteiten passen binnen de doelstellingen van welzijn en zorg.

In lid 2 van dit artikel is tevens bepaald dat organisaties op het gebied van sport en culturele activiteiten, niet in aanmerking kunnen komen voor een basissubsidie. Zij kunnen wel in aanmerking komen een flexibele subsidie indien de door hen voorgestelde activiteiten passen binnen de doelstellingen van welzijn en zorg.

ARTIKEL 7: SUBSIDIEGRONDSLAG BASISSUBSIDIE

De subsidiegrondslag voor het jaar waarvoor wordt aangevraagd, is gelijk aan de verleende subsidie van het voorgaande jaar. Daarmee wordt voorkomen dat door een stijgende vraag vanuit de reeds gesubsidieerde vrijwilligersorganisaties, een stijging van de basissubsidies kan optreden waardoor het beschikbare subsidieplafond zou worden overschreden. Indien een vrijwilligersorganisatie van mening is dat de basissubsidie voor die organisatie verhoogd zou moeten worden, zullen burgemeester en wethouders hierover een besluit nemen. Het kan b.v. zijn dat er sprake is van een forse kostenstijging door een niet te beïnvloeden verandering in de huisvestingskosten of dat de betreffende vrijwilligersorganisatie nieuwe activiteiten wil toevoegen aan de basisactiviteiten. In deze gevallen zullen burgemeester en wethouders samen met de betreffende aanvrager kijken of daar mogelijkheden voor zijn.

Hetzelfde geldt wanneer burgemeester en wethouders van mening zijn dat een vrijwilligersorganisatie geen of onvoldoende bijdrage levert aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente en subsidiering van die organisatie of van een bepaalde basis activiteit, niet meer mogelijk is. Uiteraard zal de gemeente, op grond van de beginselen van behoorlijk bestuur, de organisatie hierover tijdig moeten informeren.

In lid 2 is bepaald dat indien burgemeester en wethouders de basissubsidie van een vrijwilligersorganisatie verhogen, dat niet mag betekenen dat andere organisaties doordoor naar rato worden gekort.

ARTIKEL 8: MELDINGSPLICHT BASISSUBSIDIE VRIJWILLIGERSORGANISATIES

Geen verdere toelichting.

ARTIKEL 9: AANVRAAG, VERLENING EN VASTSTELLING VAN EEN BASISSUBSIDIE

De bepalingen in de Algemene Subsidieverordening over het indienen van een aanvraag tot verlening van subsidie en tot definitieve vaststelling aan het einde van de subsidieperiode, zijn van toepassing.

In afwijking daarop is in lid 2 bepaald dat de aanvraagtermijn jaarlijks door burgemeester en wethouders wordt vastgesteld.

Een aanvraag voor basissubsidie kan ook meerdere jaren beslaan, tot maximaal 3 jaren. Indien een dergelijke aanvraag wordt gehonoreerd, wordt de subsidie voorlopig toegekend. Jaarlijks dient de aanvrager door middel van een evaluatie inzichtelijk te maken dat de activiteiten conform plaatsvinden en dat de subsidiebehoefte nog bestaat. Daarop zal de gemeente de subsidie voor het volgende jaar beschikbaar stellen.

In lid 3 wordt bepaald dat aanpassingen van het subsidieplafond kunnen leiden tot herziening van deze voorlopige toekenning. Indien b.v. burgemeester en wethouders het subsidieplafond in enig jaar lager vaststellen, heeft deze verlaging ook zijn consequenties voor de eerder afgegeven voorlopige beschikking en de daarin genoemde subsidiebedragen en kunnen deze worden aangepast. Hetzelfde geldt uiteraard indien de evaluatie van het lopende jaar negatief is.

ARTIKEL 10: BEOORDELING EN TOEKENNING

De aanvragen voor een basissubsidie worden ambtelijk beoordeeld. In tegenstelling tot de flexibele subsidies, zijn de basissubsidies vooral gericht op het in stand houden en versterken van het sociaal maatschappelijke netwerk van vrijwilligersorganisaties. Een inhoudelijke beoordeling van de subsidieaanvragen richt zich dan ook voornamelijk op deze structuur, redelijkheid van organisatiekosten en basisactiviteiten. Deze discussie zal voornamelijk tussen aanvrager en gemeente worden gevoerd gedurende de looptijd van de subsidieperiode. Het ligt daarom voor de hand om bij de toekenning van de basissubsidies vooralsnog te kiezen voor een ambtelijke beoordeling.

Subsidie wordt verleend tot het subsidieplafond is bereikt. Bij overschrijding vindt een inhoudelijke afweging plaats m.b.t. de verdeling van de subsidies. Wanneer het aantal aanvragers toeneemt, kan de vraag om subsidie, het subsidieplafond overschrijden. In dat geval wordt door burgemeester en wethouders bepaald hoe de subsidie wordt verdeeld. Dat kan betekenen dat op inhoudelijke gronden besloten wordt de subsidie van een organisatie of een activiteit te beperken. Deze afweging vindt uiteraard al het hele jaar plaats in de gesprekken tussen de gemeente en vrijwilligersorganisaties en kan dus niet als een verrassing komen. Effectuering kan ook alleen maar plaatsvinden indien de betreffende organisatie hierover tijdig wordt geïnformeerd.

Een inhoudelijke toetsing geschiedt op basis van de in de verordening genoemde criteria. Indien de herverdeling niet voor het volgende subsidiejaar kan worden geëffectueerd (zie artikel 7) kunnen burgemeester en wethouders besluiten om alle subsidies naar rato te verlagen.

Om de transparantie te vergroten en tevens de bekendheid van vrijwilligersorganisaties en de door hen uitgevoerde activiteiten te vergroten, zullen de toegekende subsidies periodiek worden gepubliceerd. Dit zal gebeuren in de vorm van een overzicht van vrijwilligersorganisaties welke een basissubsidie hebben toegekend gekregen en de hoogte van de bedragen.

FLEXIBELE SUBSIDIES:

ARTIKEL 11: FLEXIBELE SUBSIDIE VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN

De wijze van subsidiering van activiteiten door vrijwilligersorganisaties in het kader van deze verordening is flexibel. Periodiek worden hiervoor aanvraagmogelijkheden geschapen. Deze zullen tijdig worden gepubliceerd via de gebruikelijke informatiekanalen van de gemeente (Bericht uit Maastricht) maar ook op MaastrichtDoet.nl. De gemeente zal er zorg voor dragen dat de aanvraagmogelijkheden voor flexibele subsidies zo tijdig mogelijk en zo breed mogelijk worden gecommuniceerd. Op basis van door het college van B&W bepaalde, factoren vindt vervolgens een afweging plaats inzake verdeling van het beschikbare budget over de verschillende aanvraagperiodes. Bij het vaststellen van dit budget en de wijze waarop aangevraagd kan worden, wordt door het college van burgemeester en wethouders tevens aangegeven aan welke beleidsdoelstellingen en thema's de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd een bijdrage moeten leveren en welke criteria en wegingsfactoren van toepassing zijn (artikel 14 en 15 van deze verordening).

ARTIKEL 12: AANVRAAG, VERLENING EN VASTSTELLING VAN EEN FLEXIBELE SUBSIDIE

Geen verdere toelichting.

ARTIKEL 13: BEOORDELING EN TOEKENNING

De subsidieaanvraag wordt beoordeeld op een aantal vastgestelde subsidiecriteria. De beoordeling van de aanvragen vindt plaats door een beoordelingscommissie. Om de transparantie en betrokkenheid van bewoners en vrijwilligersorganisaties te vergroten wordt in lid 1 de ruimte geschapen om externe personen aan de beoordelingscommissie worden toe te voegen. Burgemeester en wethouders zullen, alvorens hiertoe over te gaan, nadere regels stellen ten aanzien van het aantal externe personen, de voorwaarden waaronder dit mogelijk is, de selectiecriteria en de duur van deelname.

Subsidie wordt toegekend op basis van welke aanvrager de hoogste beoordelingen heeft en zo verder tot het subsidieplafond is bereikt. De laatst toe te kennen subsidie kan lager zijn dan het gevraagde bedrag afhankelijk van de hoogte van het resterende budget.

Om de transparantie te vergroten en tevens de bekendheid van vrijwilligersorganisaties en de door hen uitgevoerde activiteiten te vergroten, zullen de toegekende subsidies periodiek worden gepubliceerd op de gemeentelijke website. Dit zal gebeuren in de vorm van een overzicht van vrijwilligersorganisaties welke een subsidie hebben toegekend gekregen en de hoogte van de bedragen, maar kan ook op een andere manier worden vormgegeven.

ARTIKEL 14: SUBSIDIECRITERIA

De hoofddoelstelling waaraan activiteiten van vrijwilligersorganisaties een bijdrage zouden moeten leveren, willen zij in aanmerking komen voor subsidie, is dat zij een bijdrage leveren aan de doelstelling: "iedereen doet mee". Dat betekent dat activiteiten meer concreet een bijdrage zouden moeten leveren aan het versterken van de zelfredzaamheid van bewoners en het versterken van de zorg van bewoners voor elkaar.

ARTIKEL 15: WEGINGSFACTOREN

De subsidiecriteria krijgen elk een eigen wegingsfactor waardoor de ene factor in verhouding zwaarder kan komen te wegen dan een andere factor. Deze wegingsfactoren worden jaarlijks, bij het vaststellen van de aanvraagmogelijkheid voor een flexibele subsidie, door het college van burgemeester en wethouders vast gesteld.

BEWONERSINITIATIEVEN:

ARTIKEL 16: SUBSIDIES BEWONERSINITIATIEVEN

Dit artikel regelt de subsidieverlening aan initiatieven van (nog) niet in een stichting georganiseerde bewoners. De aanvraag moet voldoen aan de vereisten welke zijn opgenomen in de Algemene Subsidieverordening.

ARTIKEL 17: INWERKINGTREDING

Geen verdere toelichting.

ARTIKEL 18: CITEERTITEL

Geen verdere toelichting.



Gemeente Maastricht

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MAASTRICHT,

gelet op artikel 2, vierde lid én artikel 3, tweede lid van de Algemene subsidieverordening gemeente Maastricht 2010;

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 23 februari 2016, no. 2016-06569; organisatieonderdeel BO-Sociaal;

BESLUITEN

tot vaststelling van de volgende 'Uitvoeringsregeling buurtnetwerken 2017-2018'.

Uitvoeringsregeling buurtnetwerken 2017 -2018
behorende bij de Verordening SUBSIDIES VRIJWILLIGERSACTIVITEITEN WELZIJN EN ZORG
2017

Versie 2 22-01-2016

Inleiding

Tijdens een intensief dialoogproces in 2014 zijn met alle stakeholders vijf dromen benoemd:

1. Zoveel mogelijk mensen doen mee
2. Samenwerken over grenzen
3. Vrijwilligers koesteren
4. Flexibele financiering
5. Vertrouwen in besluiten

Deze dromen zijn uitgewerkt in een nieuwe subsidiesystematiek die 1 januari 2015 van kracht is gegaan. Deze systematiek maakt onderscheid in basissubsidies en flexibele subsidies. Deze laatste kunnen middels tenders worden aangevraagd. Conform afspraak met de gemeenteraad wordt nu deze subsidiesystematiek doorontwikkeld tot een nieuwe verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten welzijn en zorg. Deze wordt per 1 januari 2017 ingevoerd. In deze verordening wordt bepaald op welke voorwaarden vrijwilligersorganisaties ten behoeve van de realisatie van beleidsdoelen van het sociale domein subsidie kunnen krijgen.

Voor iedere vrijwilligersorganisatie gaan bepaalde nieuwe algemene voorwaarden gelden, waaronder een bestuur van minimaal 3 personen, statutair en feitelijk gevestigd in Maastricht en een privaatrechtelijke rechtsvorm zonder winstoogmerk. Omdat er nu wordt gewerkt met flexibele subsidies, welke meer administratieve lasten met zich meebrengt, wordt gedacht het systeem van de basissubsidies te vereenvoudigen door de mogelijkheid van het toekennen van een meerjarensubsidie.

Een bijzondere doelgroep zijn de buurtplatforms die zich gaan doorontwikkelen naar buurtnetwerken. Voor deze doelgroep wordt voor de duur van 2 jaar een uitvoeringsregeling ingesteld. De reden om dit te doen volgt hierna.

Van buurtplatforms naar buurtnetwerken!

Op 12 oktober 2015 heeft de werkgroep van de buurtplatforms het buurtnetblad aangeboden aan wethouder Gerats. Het buurtnetblad is door het college en de raad zeer enthousiast ontvangen. Zij hebben veel waardering voor deze ambitieuze visie van de buurtplatforms. Er is veel respect voor de wijze waarop de buurtplatforms dit proces zelf hebben vormgegeven en de wijze waarop ze kritisch naar hun eigen toekomstige rol en taken hebben gekeken. De visie past inhoudelijk volledig binnen het huidige tijdsgewricht van burger- en overheidsparticipatie. Opvallend is de positieve energie die het Buurtnetblad uitstraalt. De wijze waarop het thema Eigenaarschap wordt verwoord met een heldere uitleg over ieders rollen, taken en bevoegdheden, spreekt college en raad zeer aan. Het college is van mening dat deze visie alleen samen (gemeente en buurten) kan worden gerealiseerd als er wederzijds begrip is voor elkaars zorgen over het nu en de toekomst. Ook moet van beide kanten (gemeente en buurten) geaccepteerd worden dat het een groeiproces dat gezamenlijk wordt doorlopen en met vallen en opstaan gepaard gaat. Er zijn nu 34 erkende buurtplatforms en die zijn allemaal anders. En de buurten zijn ook allemaal anders, maar door dit als toekomstvisie te nemen kan de dialoog goed worden gevoerd.

De gemeente stimuleert alle erkende buurtplatforms zich te ontwikkelen naar buurtnetwerken. Het jaar 2016 is voor de start van dat proces een belangrijk jaar. Dit komt tot uiting in de volgende maatregelen.

- De gemeente heeft besloten te starten met een nieuwe werkwijze gericht op zelfsturing. Onder zelfsturing wordt verstaan: het nemen van initiatief en verantwoordelijkheid door bewoners om binnen hun vermogen, waar nodig ondersteund door de gemeente, gezamenlijk invulling te geven aan het onderhouden en tot stand brengen van een vitale gemeenschap. De bewoners zijn vrij om zich te organiseren op die wijze die hen passend lijkt. Hiervoor wordt de functie stadsdeelmanager (actueel 2 fte) ontwikkeld naar procescoördinator zelfsturing inclusief een personele uitbreiding van 2 fte.

- De procescoördinatoren zelfsturing werken nauw samen met de opbouwwerkers van Stichting Trajekt die het proces naar zelfsturing vanuit hun professie zullen ondersteunen. Hiervoor is reeds een gezamenlijk traject gestart om samen te kijken naar elkaar rollen en taken,
- In 2016 zal de gemeente een viertal workshops organiseren. Dit om de buurtplatforms te helpen bij hun keuze zich om te vormen van buurtplatform naar een buurtnetwerk of een andere weg te kiezen. In de vier workshops worden de volgende zaken behandeld:
 1. Voor het zoeken, vinden en binden van mensen, verenigingen en initiatieven organiseren we in 2016 een inspiratie- en informatie workshop met behulp van deskundigen en mensen uit de praktijk (Vilt, Peel en Maas, Venlo/ Tegelen b.v.). Ook de communicatiemiddelen/keuzes komen hierbij aan bod. We noemen deze workshop “ *Met succes zoeken, vinden en binden*”.
 2. Voor het maken van een buurtplan (“de stip op de horizon”) is inzicht in de beschikbare informatie over de stad en de verschillende buurten essentieel. We noemen deze workshop “*Maastricht in cijfers*”.
 3. Een buurtplan vraagt om een zekere methodiek en analyse; bovendien vraagt het om het maximaal betrekken van bewoners, initiatieven en verenigingen. Uiteindelijk wil je een agenda hebben voor de buurt, inclusief tijdspad en prioriteiten. Om dat voor elkaar te krijgen praten we over de condities en methodiek in een workshop “*Buurtplan, hoe dan?*”
 4. Vanaf 2017 zullen buurtnetwerken moeten werken met lagere subsidies van de gemeente. Het wordt daarom steeds belangrijker om ook geld aan te boren via andere financieringskanalen. Een workshop ‘*Hoe kom ik aan geld?*’. Naast informatie over subsidiefondsen wordt ook uitleg gegeven over moderne financieringsvormen zoals crowdfunding enz.

Om goed aan te sluiten bij de behoefte van de buurtplatforms worden de workshops samen met de buurtplatforms voorbereid.
- Reeds vooruitlopend op deze ontwikkeling zijn in 2015 twee pilots zelfsturing gestart in de groepen van buurten Biesland-Wolder-Campagne en Heer-Molukse Buurt-Eyldergaard. In 2016 worden nog drie pilots gestart, waarbij wordt gedacht aan de De Heeg, Caberg en Wyckerpoort.

Zodra de verordening per 1 januari 2017 van kracht is, zullen de huidige buurtplatforms, die gekozen hebben zich om te vormen tot buurtnetwerk, aan een aantal algemene eisen moeten voldoen die voor alle vrijwilligersorganisaties gaan gelden (denk hierbij aan de norm van de 3 bestuursleden). Om de ambitie van zelfsturing en eigenaarschap te kunnen realiseren, worden hier een aantal criteria aan toegevoegd. Deze hebben vooral betrekking op het bereiken van (nieuwe) actieve buurtbewoners en de voorbereidingen voor het maken van een buurtplan door de bewoners. Het voldoen aan deze criteria is een groeiproces en vereist maatwerk per buurt. Door de workshops, die in 2016 worden gegeven, worden alle buurtplatforms ondersteund om een gefundeerde keuze te maken of men wil/kan doorontwikkelen naar een buurtnetwerk. Zo kunnen zij beter invulling geven aan de aanvullende criteria.

Zelfsturing en eigenaarschap in de buurten kan de ambitie van (nu nog) buurtplatforms zijn, echter het is niet hun exclusieve speelveld. Voor verenigingen, groepen en/of bewoners die de ambitie hebben om een buurtnetwerk in hun buurt te ontwikkelen en in te richten gelden in principe op termijn dezelfde regels, rechten en plichten. Voor 2016 ligt echter het accent bij de huidige buurtplatforms. Mocht in een buurt een andere bewonersgroep zich bij de gemeente melden dat ze de ambitie hebben om buurtnetwerk te worden, en dus een concurrentie/aanvulling zijn voor het bestaande buurtplatform, zullen de procescoördinatoren zelfsturing interveniëren. Het streven is om beide bewonersgroepen bij elkaar te brengen, aangezien zij feitelijk dezelfde ambitie hebben. De nieuwe bewonersgroep kan dus in 2016 nog geen aanspraak maken op een subsidie.

De basissubsidie en de subsidie voor communicatiekosten blijft in 2016 gelijk aan 2015. Voor de hoogte van de subsidies voor activiteiten zijn er met ieder buurtplatform gesprekken gevoerd. En uiteraard kunnen buurtplatforms flexibele subsidie aanvragen op basis van de tenders.

2017 en 2018

De financiële middelen in de vorm van subsidies zijn aanwezig. Echter, in veel gevallen zullen de (toekomstige) buurtnetwerken moeten werken met lagere subsidies vanuit de gemeente dan de

buurtplatforms gewend waren. Naast de gemeentelijke subsidies zullen zij ervaring moeten opdoen met het aanboren van gelden van derden. Via Maastrichtdoet.nl wordt hier in ondersteund. Dit past bij de visie dat buurtnetwerken een aanjaag- en verbindende functie hebben in de buurt. Wel zal er een apart stimuleringsbudget komen om de kosten van de transformatie naar een buurtnetwerk te bekostigen.

Deze uitvoeringsregeling heeft als hoofddoel om de ontwikkeling van de buurtnetwerken te stimuleren. De regeling heeft een duur van 2 jaren, dus voor 2017 en 2018, de zogenaamde transitiejaren. Vanaf 2019 valt de basissubsidie voor buurtnetwerken onder de reguliere verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten welzijn en zorg.

Indien een buurtplatform vanaf 01-01-2017 voldoet aan de voorwaarden (waaronder 3 bestuursleden, inzicht in het aantal actieve bewoners én het plan van aanpak), bedraagt de basissubsidie:

- Een bedrag ad € 2.100 voor organisatiekosten. Onder organisatiekosten worden verstaan de kosten die gemaakt moeten worden om de organisatie te doen bestaan en functioneren. Het gaat dan meer specifiek om de kosten als huisvesting, kantoorkosten en administratie, opleidings- en andere kosten van vrijwilligers e.d. Er wordt geen uitputtend overzicht gegeven, de exacte samenstelling zal een vorm van maatwerk zijn, omdat elk buurtplatform anders is georganiseerd.
- Een bedrag ad € 1,00 per adres cq huishouden in de buurt voor communicatiekosten met een minimumbedrag van € 1.500 en een maximumbedrag van € 2.500.
- Het budget voor de organisatiekosten en het budget communicatiekosten is uitwisselbaar.
- Een bedrag van € 500 'handgeld' voor kleine uitgaven in de buurt.
- Een bedrag ad maximaal € 750 per jaar, afhankelijk van het eigen plan van aanpak, zijnde een stimuleringsbudget omdat het oprichten van een buurtnetwerk extra kosten met zich meebrengt voor bijvoorbeeld extra communicatie, het uitvoeren van enquêtes, organiseren van bijeenkomsten, publicaties rondom de buurtanalyse, veranderen van de statuten e.d.

Een buurtnetwerk heeft als streven zoveel mogelijk buurtbewoners te betrekken. Vandaar dat per 01-01-2018 het aantal actieve bewoners moet zijn vergroot. De mate van groei is maatwerk.

Definitie van actieve bewoners:

- Dragen bij aan de ontwikkeling van het buurtplan.
- En/of: Zijn eigenaar van een of meerdere in het buurtplan genoemde prioriteiten c.q. activiteiten.
- En/of: Zijn deelnemer aan een of meerdere in het buurtplan genoemde zelfwerkzaamheids-activiteiten.

Naast de basissubsidie is er altijd de mogelijkheid om in te schrijven op de tenders voor flexibele subsidie.

Vanaf 2017 worden ook nieuwe bewonersgroepen, die een buurtnetwerk willen worden, toegelaten tot het subsidiesysteem. Deze bewonersgroepen moeten voldoen aan dezelfde criteria als de voormalige buurtplatforms. Indien dit gebeurt waar een buurtplatform actief is, en dit buurtplatform wil doorontwikkelen naar een buurtnetwerk, dan zal de procescoördinator zelfsturing proberen beide groepen bij elkaar te brengen.

2019

Per 01-01-2019 vervalt de uitvoeringsregeling en vallen alle buurtnetwerken onder de reguliere subsidieverordening.

NB Buurtplatforms die geen buurtnetwerk willen worden, bijvoorbeeld omdat bij hen accent ligt op een reguliere activiteit, kunnen in 2016 de keuze maken of ze liever als een reguliere vrijwilligersorganisatie verder willen gaan. In dit geval wordt de basissubsidie individueel vastgesteld. Deze keuze kan ook nog in 2017 en 2018 worden gemaakt.

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Definities en begrippen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Subsidie*: hetgeen daaronder verstaan wordt in artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht;
- b. *Buurtnetwerk*: een privaatrechtelijke rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid, die zonder winstoogmerk activiteiten uitvoert met vrijwilligers in een buurt of samenstelling van buurten, met als doel gezamenlijk met de bewoners van een buurt of samenstelling van buurten, een lokaal buurtplan te ontwikkelen en bewoners te stimuleren dit buurtplan zelf, indien nodig gefaciliteerd door en/of samenwerkend met professionals en gemeente en vrijwilligersorganisaties, te realiseren.
- c. *Buurtplan*: de toekomstvisie (stip op de horizon) van het buurtnetwerk.
- d. *Basissubsidie*: Een subsidie tot een vooraf bepaald maximum als bijdrage in de organisatiekosten van de aanvrager.
- e. *Organisatiekosten*: de kosten die gemaakt moeten worden om de organisatie te doen bestaan en functioneren. Het gaat dan meer specifiek om de kosten als huisvesting, kantoorkosten en administratie, opleidings- en andere kosten van vrijwilligers e.d. Er wordt geen uitputtend overzicht gegeven, de exacte samenstelling zal een vorm van maatwerk zijn, omdat elk buurtnetwerk anders is georganiseerd.
- f. *Stimuleringsbudget*: een budget voor de extra kosten verbonden aan de oprichting van een buurtnetwerk, bijvoorbeeld extra communicatie, het uitvoeren van enquêtes, organiseren van bijeenkomsten, publicaties rondom de buurtanalyse, veranderen van de statuten e.d.
- g. *Plan van aanpak*: een plan, opgesteld door het (toekomstige) buurtnetwerk, hoe zij bewoners willen betrekken en welke activiteiten zij willen uitvoeren om te komen tot een buurtplan.
- h. *Actieve bewoners*: zijn bewoners uit de eigen buurt, die:
 - bijdragen aan de ontwikkeling van het buurtplan, en/of
 - eigenaar zijn van een of meerdere in het buurtplan genoemde prioriteiten c.q. activiteiten, en/of;
 - deelnemer zijn aan een of meerdere in het buurtplan genoemde zelfwerkzaamheidsactiviteiten.

HOOFDSTUK 2 SUBSIDIEVERLENING AAN BUURTNETWERKEN

Artikel 2 Hoogte van de subsidie voor buurtnetwerken

1. Een buurtnetwerk komt in aanmerking voor een basissubsidie en een stimuleringsbudget , indien:
 - a. een buurtnetwerk voldoet aan de algemene voorwaarden zoals benoemd in artikel 2 van de verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten welzijn en zorg 2017, en;
 - b. indien bij de eerste aanvraag op basis van deze regeling het aantal actieve bewoners inzichtelijk wordt gemaakt. Voor het opvolgend kalenderjaar geldt dat er aantoonbaar sprake moet zijn van een redelijke groei van het aantal actieve bewoners.
 - c. een plan van aanpak wordt overlegd.
2. De hoogte van de basissubsidie bedraagt:
 - a) € 2.100 per kalenderjaar voor organisatiekosten
 - b) € 1,00 adres cq huishouden in de buurt voor communicatiekosten met een minimumbedrag van € 1.500 en een maximumbedrag van € 2.500.
 - c) € 500, voor kleine uitgaven ter stimulering van de buurtbewoners

3. De hoogte van het stimuleringsbudget bedraagt maximaal € 750 per jaar, afhankelijk van het eigen plan van aanpak.

Artikel 3 Criteria buurtplan

De optimale leefbaarheid en vitaliteit van een buurt worden uitgedrukt in door burgers ervaren optimale niveaus op de volgende vijf terreinen:

de verzorgingssituatie: het voorzieningenniveau inclusief openbaar vervoer;

de woonsituatie: de kwaliteit van de woning en de fysieke leefomgeving;

de onderwijs- en werksituatie: de toegankelijkheid van scholen en bedrijven;

het sociale klimaat: de kunst van het samenleven, de sociale veiligheid, de kwaliteit van de woonomgeving;

de bestuurlijke omgeving: de toegankelijkheid, attitude en werkwijze van politiek bestuur, het gemeentelijke apparaat en andere maatschappelijke organisaties.

De wijze waarop de buurt zelf aan de slag gaat met de verbeterpunten en welke prioriteiten daarbij worden gesteld

Welke ondersteuning wordt gevraagd van de gemeente en/of maatschappelijke organisaties (overheidsparticipatie)

HOOFDSTUK 5 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 4 slot

1. In gevallen, de uitvoering van deze regeling betreffend, waarin deze regeling niet voorziet, beslist het college.
2. Het college kan nadere regels stellen over de uitvoering van deze verordening

Artikel 5 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking na bekendmaking, met ingang van 1 januari 2017 en eindigt op 31 december 2018.

Artikel 6 Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als "Uitvoeringsregeling buurtnetwerken 2017 en 2018".

Aldus besloten door het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht d.d. 23 februari 2016.

De Secretaris,

De Burgemeester,